



FEUILLE DE ROUTE DE L'ECONOMIE SOCIALE ET SOLIDAIRE

2025 - 2026

Saint-
nazaire
agglo

sommaire

PAGE 3

Edito : « Soutenir l’ESS pour un territoire plus coopératif, solidaire et durable »

PAGE 4

L’Economie Sociale et Solidaire, de quoi parle-t-on ?

PAGE 5

Les Chiffres clés de l’ESS sur le territoire

PAGE 6-7

Pourquoi une feuille de route ESS ?

PAGE 8

La démarche d’élaboration de la feuille de route

PAGE 9

Les ambitions de la feuille de route

PAGE 10

La gouvernance et l’animation de la feuille de route

PAGE 11 - 15

Le plan d’actions 2025 - 2026

SOUTENIR

L'ÉCONOMIE SOCIALE ET SOLIDAIRE

POUR UN TERRITOIRE PLUS COOPÉRATIF,

SOLIDAIRE ET DURABLE



BEATRICE PRIOU

Vice-présidente déléguée à l'Emploi, l'Insertion, la Formation et l'Economie Sociale et Solidaire



Par l'adoption de notre première feuille de route dédiée à l'Économie Sociale et Solidaire par le Conseil Communautaire du 24 juin 2025 nous posons un acte politique fort et porteur de sens sur notre territoire.

Nous le savons : l'ESS est partout autour de nous, souvent discrète, parfois difficile à désigner, mais ô combien précieuse. Elle est là, au cœur de nos quartiers, de nos communes, dans nos associations, nos coopératives, nos structures d'insertion, nos entreprises qui agissent en faveur de l'utilité sociale ou environnementale.

À Saint-Nazaire Agglomération, nous portons des **valeurs fortes** : **la solidarité, l'engagement collectif, le respect de chacun et de notre environnement**. Ces valeurs, ce sont aussi celles de l'Économie Sociale et Solidaire. C'est donc tout naturellement que nous souhaitons aujourd'hui lui donner toute sa place dans notre action publique.

L'ESS, ce n'est pas un secteur d'activité, c'est un mode d'entreprendre et de gérer où **l'humain prime sur le profit**, où les décisions se prennent collectivement, où les bénéfices sont réinvestis pour servir l'intérêt général.

Et ce modèle fonctionne. Il crée de la valeur, il crée de l'emploi.

Sur notre agglomération, ce sont près de 400 établissements, plus de 6000 emplois profondément ancrés dans notre tissu local.

Malgré sa vitalité, l'ESS reste parfois en marge de nos dispositifs publics d'accompagnement, souvent pensés en termes de filières ou de statuts. Or, l'ESS est transversale. Elle touche à la culture, au sport, au social, au médico-social, à l'enseignement, au commerce, à l'industrie...

Il nous faut aussi entendre les difficultés : trop de porteurs de projets peinent encore à trouver les bons interlocuteurs, à se repérer dans les dispositifs existants. Nous devons leur offrir une **porte d'entrée claire, un accompagnement cohérent, un cadre favorable**. C'est tout l'objet de cette feuille de route que nous vous proposons ici.

Notre message est clair : **l'ESS est une composante à part entière de notre développement économique**. Elle doit être considérée, soutenue, promue, au même titre que les autres formes d'entrepreneuriat.

En adoptant cette feuille de route, **Saint-Nazaire Agglomération affirme son engagement pour une économie inclusive, durable, innovante, résiliente**. Une économie qui fait société.

L'ECONOMIE SOCIALE ET SOLIDAIRE

DE QUOI PARLE-T-ON ?

Une définition posée par la loi

Reconnue institutionnellement par la loi du 31 juillet 2014, l'économie sociale et solidaire (ESS) regroupe des structures qui ont des **modes de gestion démocratiques et participatifs**. Elle se caractérise par :

- **un projet collectif**, d'utilité sociale, de solidarité ou encore environnemental.
- **Une utilisation des bénéfices encadrée** : le profit individuel est proscrit et les résultats sont réinvestis.

Relèvent de l'ESS des structures du simple fait de leurs statuts juridiques :

- **Les associations**,
- **Les mutuelles** à but non lucratif,
- **Les fondations**
- **Les coopératives** dont les Scop (société coopérative et participative) et les Scic (sociétés coopératives d'intérêt collectif)

Relèvent également de l'ESS :

- **des entreprises commerciales** qui en font la demande parce qu'elles respectent les principes fondateurs de l'ESS : **leur finalité sociale** est prioritaire par rapport à leurs objectifs économiques ;

Une économie de proximité

L'ESS intervient souvent sur des champs d'activités très fortement liés aux politiques publiques des collectivités locales. L'ESS est une économie de proximité, très proche des habitants par les services qu'elle apporte (médicosocial, enseignement, sport, culture,...) et source d'emplois diversifiés et souvent considérés comme non délocalisables. En cela l'ESS participe pleinement du développement économique des territoires.

L'ESS est un modèle économique, un mode de gestion, d'entreprendre qui repose sur certains principes démocratiques et de lucrativité limitée. Il ne s'agit pas d'un secteur d'activité unique. Elle est multi-filière.

DES PRINCIPES



Finalité d'intérêt général ou collectif



Gestion démocratique

1 personne = 1 voix



Lucrativité limitée

Les bénéfices au service du projet

Illustration – CRESS des Pays de la Loire

LES CHIFFRES CLES DE L'ESS

SUR LE TERRITOIRE

400

ÉTABLISSEMENTS
EMPLOYEURS

6 000

EMPLOIS

11%

DE L'EMPLOI TOTAL
DE L'AGGLO

14%

DE L'EMPLOI PRIVE
DE L'AGGLO

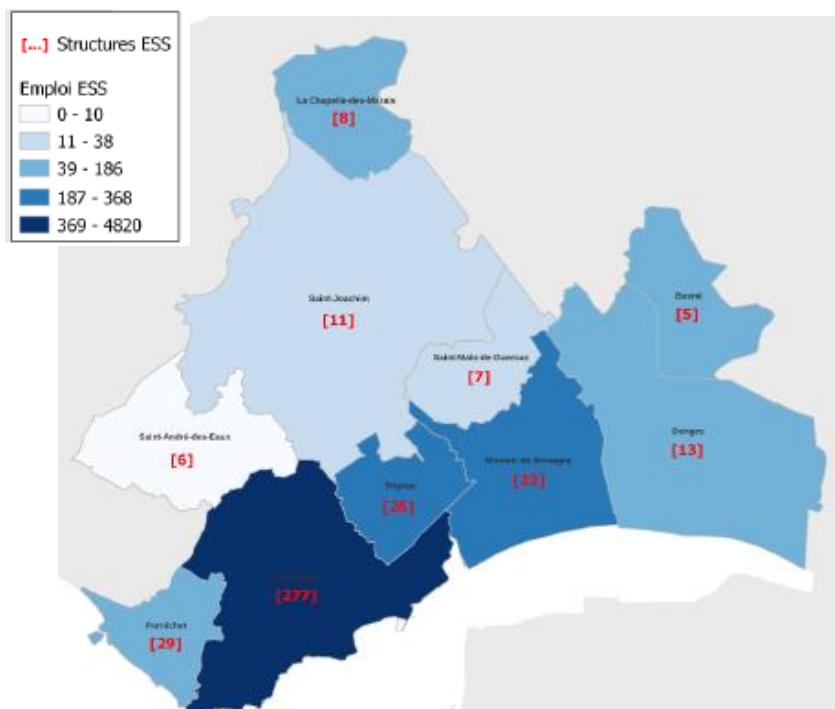
→ Répartition des emplois
par type de structures :

- 76% dans des ASSOCIATIONS
- 14% dans des MUTUELLES
- 10% dans des COOPÉRATIVES

→ Répartition des emplois par secteurs d'activités :

- 44% dans l'ACTION SOCIALE
- 14% dans l'ENSEIGNEMENT
- 13% dans la SANTÉ HUMAINE
- 12% dans SERVICES DIVERS
- 5% dans FINANCES, ASSURANCES
- 5% NON CLASSÉS
- 4% dans le SPORT ET LOISIRS
- 2% dans L'ART ET SPECTACLES

→ Répartition des structures et emplois ESS sur le territoire de l'agglomération de Saint-Nazaire



L'ESS est présente dans toutes nos communes et représente dans certaines communes entre 15 et 19% de l'emploi total : l'ESS y est donc essentielle en terme de **dynamique économique** et contribue à la diversification de l'économie de l'agglomération nazairienne, tout en répondant souvent à des besoins primordiaux des habitants et à des enjeux de transition de l'économie locale (écologique, énergétique, numérique...).

Le diagnostic fait ressortir que l'agglomération de Saint-Nazaire est un territoire d'accueil de structures de l'ESS.

Source : Observatoire de l'ESS, CRESS des Pays de la Loire, d'après INSEE, FLORES 2020

POURQUOI

UNE FEUILLE DE ROUTE ESS ?



Emploi et diversification d'activités

L'ESS représente une source d'emplois pour les habitants dans une pluralité de secteurs d'activités souvent complémentaires des secteurs de l'économie dite « classique » (portée par l'industrie sur notre territoire).



Innovation sociale et territoriale

Face aux enjeux de transitions climatiques ou encore d'inclusion, nous avons besoin d'innovation, que des solutions nouvelles émergent pour répondre aux besoins du territoire. Le faire ensemble et la coopération d'acteurs autour d'un projet peut permettre d'expérimenter des solutions non encore rentables pour les acteurs de l'économie classique.



Qualité de vie et attractivité résidentielle

L'ESS renvoie à des valeurs (*cohésion, solidarité, utilité sociale, vivre ensemble...*) qui correspondent de plus en plus à des critères de choix de la population dans leurs pratiques de consommation ou dans leur recherche d'un emploi.



Une collectivité déjà engagée auprès de l'ESS

L'agglomération ainsi que les communes qui la composent, ont toujours eu des actions en faveur de l'ESS :

- **subventions** aux associations dans le cadre des différentes politiques publiques (sport, culture, social, insertion sociale et professionnelle, mobilités, économie circulaire, entreprenariat...),
- **mise à disposition de locaux à loyer modéré,**
- **appels à projets** (appel à projets Fablab, appel à solutions de la transition écologique...),
- **mise en valeur** de nouveaux projets (Prix Innovation Sociale -Audacity Awards),
- **accès aux marchés publics** (exemple : marchés réservés pour l'insertion par l'activité économique)...



L'ESS a une place importante dans la dynamique du territoire, elle participe à la diversification des activités et offre de nombreux emplois. Elle représente aussi un levier de résilience du territoire pour faire face à différents aléas (économique, sanitaire, climatique...). Elle apporte également des solutions innovantes aux problématiques du territoire et participe à satisfaire les besoins de la population.

LA DEMARCHE D'ELABORATION

DE LA FEUILLE DE ROUTE



Une démarche participative

En 2024, Saint Nazaire Agglomération a souhaité caractériser la dynamique de l'économie sociale et solidaire (ESS) sur son territoire. Pour cela, la CRESS (Chambre Régionale de l'Economie Sociale et Solidaire) a été mandatée pour dresser un état des lieux de l'ESS reposant sur des éléments chiffrés et également sur les éléments recueillis auprès d'une trentaine d'acteurs de l'ESS du territoire entendus soit lors :

- d'entretiens individuels
- ou de 3 ateliers collectifs prospectifs.

Ce diagnostic partagé a permis d'aboutir à l'écriture de la feuille de route présentée ici.

Des actions nouvelles seront à imaginer après cette 1ère phase de lancement avec la définition de nouveaux moyens associés.

Cette feuille de route vient poser une stratégie, un cadre d'intervention pour la collectivité et un 1er plan d'actions pour agir dès 2025-2026.



Les acteurs mobilisés :



Le phasage dans le temps :

2024

2025

2027

PHASE 1

Diagnostic et ateliers

PHASE 2

1^{ère} feuille de route ESS
2025-2026

PHASE 3

Plan d'actions actualisé
ESS 2027-2032

LES AMBITIONS

DE LA FEUILLE DE ROUTE

L'agglomération de Saint-Nazaire compte un nombre important d'emplois issus d'activités émanant de l'économie sociale et solidaire, qui par essence sont « non délocalisables » et contributeurs d'une économie ancrée localement, au service des habitants du territoire.

De nombreux projets relevant de l'ESS se sont développés sur le territoire ces dernières années avec le soutien des collectivités et de tout l'écosystème d'accompagnement à la création d'entreprise ou à la vie associative, dans différentes filières.

Cependant, il est parfois difficile pour les porteurs de projets de trouver rapidement le bon interlocuteur. Aussi Saint-Nazaire Agglo se donne comme ambition première de pouvoir faciliter le parcours des porteurs de projets ESS afin qu'ils puissent être orientés, accompagnés, soutenus dans leurs projets.

L'ESS est partout sur notre territoire et un réel contributeur à notre dynamique et à notre résilience économique. Saint-Nazaire Agglo souhaite pouvoir contribuer à mettre en visibilité ce pan important de l'économie qui doit être pris tout autant en considération que les autres acteurs économiques.

L'ESS est à la croisée de différentes politiques publiques, pour bien l'appréhender et l'aider à son développement, Saint-Nazaire Agglo devra travailler en transversalité entre les différentes compétences en son sein mais aussi avec les communes et voire à l'échelle du Pôle métropolitain.



AMBITION 1 : Faciliter le parcours des porteurs de projets ESS pour les aider à structurer et développer leurs projets sur le territoire de St Nazaire Agglomération



AMBITION 2 : Reconnaître et faire connaître l'ESS sur le territoire de St Nazaire Agglomération

LA GOUVERNANCE ET L'ANIMATION DE LA FEUILLE DE ROUTE

Plusieurs instances sont mises en place pour poursuivre la dynamique collaborative engagée autour du travail d'écriture de cette feuille de route dédiée à l'ESS et l'innovation sociale.

Une Vice-Présidence dédiée

Une interlocutrice politique est dédiée à l'Economie Sociale et Solidaire, elle assure la représentation de l'agglomération sur les sujets ESS, elle préside le comité de suivi de la feuille de route et rend compte aux instances de décisions de l'agglo de l'avancée des actions

→ Mme Béatrice PRIOU, VP Emploi, insertion, formation, en lien avec les VP concernés (Développement des entreprises ; Transition écologique et Climatique)

Un comité de suivi

Un comité de suivi va être mis en place pour se réunir 1 à 2 fois par an pour assurer le suivi des actions qui découleront de la feuille de route et proposer de nouvelles actions. Une représentation de plusieurs Direction de l'agglomération devra y être assurée.

Des groupes de travail

Différents groupes de travail ou réunions thématiques seront mises en place pour suivre de manière opérationnelle les actions de la feuille de route :

- Un groupe de travail interne « interservices »
- Des réunions thématiques avec les acteurs de l'ESS
- Un groupe de travail « écosystème de l'accompagnement »

Des moyens techniques

L'animation de la feuille de route sera assurée par 2 chargé.e.s de mission déjà en poste (emploi et entreprenariat) pour un total de 0,3 ETP pour 2025. Au-delà des politiques de soutiens prévus dans les différents budgets sectoriels, une enveloppe complémentaire de 15 000€ est prévue pour de nouvelles actions.



4 ORIENTATIONS

POUR LE PLAN D'ACTIONS 2025 - 2026

1

Améliorer les modalités d'accompagnement de projets de l'ESS au sein de l'agglo et des communes.

2

Renforcer l'accompagnement et le financement des projets ESS par l'écosystème local de soutien à l'entreprenariat.

3

Favoriser les coopérations économiques territoriales et l'innovation sociale.

4

Valoriser l'ESS auprès de la population.



ORIENTATION 1

AMÉLIORER LES MODALITÉS D'ACCOMPAGNEMENT DE PROJETS DE L'ESS AU SEIN DE L'AGGLO ET DES COMMUNES.

→ Axe 1 : Structurer un process d'accueil des projets ESS au sein de l'agglo pour rendre un service de qualité

1

Animer un groupe de travail inter-services avec des référents ESS par direction

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Nombre de réunions
- Nombre de personnes présentes et représentativité des services

2

Rédiger et diffuser une grille de lecture partagée des projets ESS reçus et un mode opératoire sur les suites à donner

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Document rédigé

→

Axe 2 : Mieux identifier et mobiliser nos propres leviers d'intervention pour accompagner un projet ESS

3

Cartographier les différents services contributeurs au soutien à l'ESS et identifier nos modes d'intervention possibles

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Nombre de rdv avec les services concernés
- Document de présentation rédigé

4

Etudier la pertinence et les conditions pour mettre en place une nouvelle aide portée par l'agglo

FICHE ACTION

CALENDRIER
1^{er}
semestre
2026

INDICATEURS

- Rédaction d'une note

→

Axe 3 : Sensibiliser / acculturer les élus et les agents de l'agglo et des communes à ce qu'est l'ESS

5

Diffuser cette feuille de route largement au sein de l'agglo et des communes

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Nombre de réunions de présentation /participants
- Nombre de prises de contact à la suite

6

Former les agents à la compréhension des modèles socio-économiques des structures ESS

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Nombre de personnes formées et représentativité des services

ORIENTATION 2

RENFORCER L'ACCOMPAGNEMENT ET LE FINANCEMENT DES PROJETS ESS PAR L'ÉCOSYSTÈME LOCAL DE SOUTIEN À L'ENTREPRENARIAT

→ Axe 1 : Structurer l'offre d'accompagnement des projets ESS proposée par l'écosystème local

7

Rédiger un document qui rend visible les différents accompagnements actuels

FICHE ACTION

CALENDRIER

à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Document de présentation

8

Organiser des revues de projets ESS avec l'écosystème

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Nombre de réunions
- Nombre de projets partagés

9

Animer une grappe de dirigeants ESS pour de l'échanges de pratiques

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Enquête de satisfaction

10

Réaliser un diagnostic sur les manques dans l'accompagnement et rédiger un cahier des charges pour une nouvelle offre

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Note diagnostic
- Cahier des charges

11

Expérimenter et évaluer un nouvel accompagnement selon le besoin ciblé

FICHE ACTION

CALENDRIER
2026

INDICATEURS

- Nombre de projets accompagnés
- Enquête de satisfaction

→

Axe 2 : Compléter les manques dans l'offre d'accompagnement selon les différentes étapes d'un projet

12

Structurer un programme d'animations autour du financement solidaire en lien avec la MDE

FICHE ACTION

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Nombre d'événements
- Nombre de participants

13

Développer le mécénat de compétences des salariés du territoire au profit des associations locales

FICHE ACTION

CALENDRIER
2026

INDICATEURS

- Nombre d'entreprises sensibilisées
- Nombre engagées

ORIENTATION 3

FAVORISER LES COOPÉRATIONS ÉCONOMIQUES TERRITORIALES ET L'INNOVATION SOCIALE

→ Axe 1 : Favoriser les rencontres entre les acteurs de l'ESS entre eux et avec les acteurs de l'économie classique

14

Veiller à la présence des acteurs de l'ESS dans les temps de mobilisation du monde économique

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Nombre d'événements
- Nombre acteurs ESS invités/présents

16

Identifier les filières de l'ESS à enjeux et les acteurs qui les composent

CALENDRIER
2026

INDICATEURS

- Document rédigé
- Nombre d'acteurs ESS rencontrés

15

Renforcer les temps d'animations pour les acteurs de l'ESS au sein de la MDE

CALENDRIER
à partir du
2nd
semestre
2025

INDICATEURS

- Nombre d'événements
- Nombre acteurs ESS invités/présents

→

Axe 2 : Favoriser les coopérations autour de l'Achat Socialement Responsable

17

Organiser un salon professionnel de rencontres acheteurs (privés et publics) et fournisseurs locaux de l'ESS

CALENDRIER
2026/2027

INDICATEURS

- Nombre de structures ESS
- Nombre d'entreprises acheteuses

18

Favoriser l'accès à la commande publique pour les acteurs de l'ESS

CALENDRIER
2026

INDICATEURS

- Nombre d'acteurs ESS participants à des réunions d'infos.
- Part des marchés réservés à l'ESS

→

Axe 3 : Faciliter l'émergence de nouveaux projets d'innovation sociale

19

Partager nos enjeux de territoire, les besoins non couverts, auprès de la population, des acteurs de l'ESS, du monde économique pour faire émerger des solutions nouvelles

CALENDRIER
2026

INDICATEURS

- Nombre de réunions / participants
- Nombre de projets émergents

20

S'appuyer sur les Audacity Awards et le défi « innovation sociale » pour identifier les projets et faciliter leur accompagnement

CALENDRIER
2026

INDICATEURS

- Nombre de candidat par édition
- Suivi des candidats

ORIENTATION 4

VALORISER L'ESS AUPRÈS DE LA POPULATION

→ Axe 1 : Mobiliser les moyens de communication de l'agglo et des communes pour promouvoir les actions et structures ESS du territoire

21

Inciter les acteurs à organiser des

animations lors du mois de l'ESS et les relayer

CALENDRIER

*à partir du
2nd
semestre
2025*

INDICATEURS

- Nombre d'événements
- Evolution annuelle
- Nombre de participants

22

Proposer des portraits de structures ESS pour diffusion sur nos différents supports de communication

CALENDRIER

*à partir du
2nd
semestre
2025*

INDICATEURS

- Nombre d'articles diffusés

FICHE ACTION

FICHE ACTION



/Saint- nazaire agglo

Pour plus d'informations :

Direction Transitions Emploi et Développement Economique

Thibault Chevalier - chargé de mission entreprenariat -

thibault.chevalier@saintnazaireagglo.fr -

Annabelle Charon - chargée de mission emploi & entreprises -

annabelle.charon@saintnazaireagglo.fr

4 avenue du Comandant l'Herminier
BP 305 / 44605 Saint-Nazaire Cedex