

fiche n°3

L'économie sociale et solidaire au cœur des compétences du bloc communal



Tous les niveaux de collectivités sont concernés par le soutien à l'économie sociale et solidaire, dont les domaines d'action croisent toutes les politiques publiques. La commande publique responsable est également un levier actionnable par toutes les collectivités.

La **loi NOTRe du 7 août 2015** précise cependant plusieurs points :

- Les **communes** restent le seul niveau de collectivité à conserver la **clause générale de compétence**, soit une capacité d'intervention générale, sans qu'il soit nécessaire que la loi procède à une énumération de ses attributions. Les communes et les EPCI ont une capacité d'initiative exclusive en matière d'**aides à l'immobilier d'entreprise** ; les métropoles peuvent soutenir la **création ou la reprise d'entreprises**. Les communes et intercommunalités peuvent passer des **conventions** avec les régions pour attribuer d'autres types d'aides économiques.
- Les **conseils départementaux**, du fait de leurs compétences autour des **solidarités humaines et territoriales**, sont un partenaire important des acteurs de l'ESS dans ce domaine qui conjugue l'économie, le social, l'intérêt général et le développement territorial. Au-delà du soutien direct aux acteurs de l'ESS sur le volet non économique, les conseils départementaux ont un rôle important d'appui aux territoires.

Retrouvez les kits **RégionalESS** et **Département & ESS** ainsi que l'ensemble de leurs fiches pratiques [sur le site du RTEs](#).

Ils peuvent également se voir déléguer des compétences de la part des communes et des EPCI depuis la loi 3Ds, par exemple en matière d'immobilier d'entreprise.

- Les **conseils régionaux** élaborent un **schéma régional de développement économique, d'innovation et d'internationalisation** (SRDEII), qui définit les orientations en matière d'aides aux entreprises, de soutien à l'internationalisation et d'aides à l'investissement immobilier et à l'innovation des entreprises, ainsi que les orientations relatives à l'attractivité du territoire régional, et au développement de l'économie sociale et solidaire, en s'appuyant notamment sur les propositions formulées au cours des **conférences régionales de l'économie sociale et solidaire**.

Les actes des collectivités territoriales et de leurs groupements en matière d'aides aux entreprises doivent être compatibles avec le SRDEII.

La mise en œuvre d'une politique de soutien à l'ESS peut donc se faire à l'échelle régionale (obligatoire), à l'échelle départementale, à l'échelle intercommunale et à l'échelle de la commune. Cette politique peut se formaliser par l'adoption d'un schéma, d'un plan de développement, par des orientations,...



Deux caractéristiques des politiques d'ESS :

- une **politique co-construite** avec les acteurs du territoire (têtes de réseaux de l'ESS, acteurs de l'ESS, habitant.e.s...).
- une **politique transversale**, car elle concerne toutes les politiques publiques thématiques. Une sensibilisation de l'ensemble des élu.e.s et services à l'ESS est importante, des méthodes de travail permettant le travail en transversalité peuvent être mises en œuvre.

Les acteurs de l'ESS peuvent contribuer à l'ensemble des politiques mises en place par le bloc communal, et celui-ci dispose de nombreuses possibilités pour accompagner les acteurs de l'ESS, que ce soit au niveau des communes ou de leurs groupements. Le schéma page suivante illustre les principales compétences du bloc communal et le lien possible avec l'ESS.

L'importance d'avoir un.e élu.e référente à l'ESS

L'expérience des collectivités du RTEs montre qu'il est important d'avoir au sein de l'exécutif un.e adjoint.e ou vice-président.e dont la délégation fait explicitement référence à l'ESS, et des services ayant une compétence ESS identifiée.

La visibilité de l'ESS dans l'organigramme technique et politique est une dimension importante, à l'interne comme à l'externe de la collectivité.

L'ESS au cœur des compétences du bloc communal

Action sociale et santé

Soutien aux structures d'accueil de personnes handicapées, appel aux entreprises adaptées du territoire, développement de la silver économie solidaire, soutien à des SCIC de santé,...

Transports et mobilités

Soutien à l'autopartage et au covoiturage, aide à la création de plateformes solidaires de mobilité, soutien aux ateliers vélo, utilisation de matériaux écologiques pour les routes,...

Culture, éducation populaire, jeunesse et sport

Soutien aux initiatives culturelles locales, soutien aux associations, appui aux démarches collectives et aux lieux mutualisés,...

Numérique

Soutien aux associations luttant contre la fracture numérique, utilisation de logiciels libres, aide à la création de fablabs,...

Développement économique et touristique

Revitalisation des commerces de proximité par l'ESS et par les monnaies locales, soutien à la création de SCIC, animation de démarches de coopération économique territoriale, tourisme solidaire mobilisant les habitants,...

Politique de la ville

Intégration de l'ESS dans les contrats de ville, organisation de formations croisées pour les services politique de la ville et ESS,...

Agriculture et alimentation

Approvisionnement bio et local de la restauration collective, intégration des structures de l'ESS dans les Projets Alimentaires Territoriaux, soutien à la création de structures de transformation territorialisée en lien avec l'ESS,...

Environnement et énergie

Soutien aux projets citoyens d'énergie renouvelable, soutien aux initiatives de maîtrise de consommation d'énergie, circuits courts alimentaires locaux,...

Accueil des gens du voyage

Soutien à des démarches d'auto-construction de logements, soutien à la création d'activités économiques,...

Enseignement, petite enfance et activités extrascolaires

Restauration scolaire bio, locale et équitable, soutien aux crèches associatives, aux associations culturelles et sportives,...

Emploi et insertion professionnelle

Partenariat avec les structures d'insertion par l'activité économique, clauses sociales dans l'ensemble des marchés publics, expérimentation Territoires Zéro chômeur longue durée,...

Collecte, gestion et valorisation des déchets

Accompagnement de ressources, objectifs de valorisation des déchets dans les marchés publics, achats de fournitures issues de la récupération,...

Viellissement et séniors

Approche transversale du vieillissement, lien avec les EHPAD, entretien des cimetières, soutien aux acteurs coopératifs du funéraire,...

Logement et cadre de vie

Soutien à l'habitat participatif et à l'auto-construction, développement des Organismes Fonciers Solidaires, marchés réservés pour des associations de médiation sociale et d'entretien du cadre de vie,...