

fiche n°21

Économie sociale et solidaire, petite enfance & famille

L'attractivité d'un territoire se mesure par la qualité des services à la population mais aussi, plus globalement, par une dynamique locale prenant appui sur une vie associative riche, par l'implication de ses habitantes et habitants, par les liens déployés et, bien évidemment, par un emploi de qualité sur le territoire. Dans le domaine de la petite enfance et plus largement des lieux et services pour les enfants et les familles, de nombreux acteurs de l'ESS interviennent : centres sociaux et socioculturels, espaces de vie sociale, crèches et multi-accueils associatifs ou coopératifs, associations de développement social local. Dans un contexte où nombre d'acteurs lucratifs investissent les champs de la petite enfance et du social comme nouveau marché, les municipalités et intercommunalités peuvent faire le choix de soutenir des acteurs associatifs et coopératifs, et de les associer pour construire ensemble des réponses locales adaptées.

Plusieurs leviers d'actions possibles :



Favoriser les démarches de coopération et de co-construction

La crise de Covid 19 a remis en avant l'importance du triptyque école/commune/association. Là où existe la culture du partenariat, nous avons pu travailler ensemble sur les besoins de formation, le cadre réglementaire, le protocole, mais aussi faciliter le retour de la confiance des parents.

Pierre Roussel

Délégué régional du CNEA, vice-président de la CC Latitude Nord
Gironde chargé de la petite enfance, de l'enfance et de la jeunesse

Un pôle de coopération petite enfance et parentalité construit avec les acteurs à Villeurbanne (69)

Ce projet s'inscrit dans le processus de co-construction de la stratégie de développement de l'ESS mise en place à Villeurbanne depuis 2015. Face aux besoins de développement économique des acteurs ESS de la filière de la petite enfance, à des besoins sociaux insuffisamment satisfaits et à une opportunité foncière en centre-ville (avec le souhait du promoteur d'inclure un établissement petite enfance), le projet a réuni 4 acteurs de statuts différents (association/coopérative/collectivité) autour de la création d'un pôle Petite Enfance et parentalité. Ce pôle de 870m², porté par un bailleur social, a ouvert ses portes au premier trimestre 2021.



La crèche coopérative Mèli-Mélo à Lille (59)

Mèli-Mélo est une structure d'accueil de jeunes enfants installée à Lille depuis 2015 et gérée par une Société Coopérative d'Intérêt Collectif. Les services et élu.e.s à l'ESS et à la Petite Enfance de la Ville de Lille ont soutenu le montage du projet. La Ville de Lille et la Métropole Européenne de Lille (MEL) ont apporté une subvention d'aide au démarrage de 15 000 euros chacune, et la Ville est également entrée au capital de la SCIC. La Ville finance enfin 10 places pour les ménages lillois, tandis que la MEL réserve 3 places pour ses agent.e.s. Les autres places sont réservées par des entreprises environnantes pour leurs salarié.e.s et par les services de la préfecture. Forte du succès de cette initiative, une seconde crèche également en SCIC accueille des enfants depuis début 2021.



Reconnaître et faciliter l'engagement **bénévole** pour renforcer la **participation** des **parents** et de la **population**

L'implication des parents, au cœur de nombreux lieux associatifs ou coopératifs de la petite enfance, permet de renforcer la parentalité de chacun et de créer les conditions d'un engagement dans la vie du territoire. Reconnaître les collectifs de parents comme interlocuteurs légitimes, faire confiance, soutenir et mobiliser les réseaux pour accompagner les associations, et privilégier des modes de contractualisation adaptés, autant de moyens de faciliter cet engagement.



Créer des **passerelles** entre les **différents modes d'accueil** et favoriser les **temps de rencontres**

Face à une logique d'approche par publics (petite enfance, parentalité, jeunesse, vie sociale, écoles, etc...) et à la multitude des acteurs publics concernés (département, intercommunalité, commune, CAF, Etat), la collectivité peut jouer un rôle important pour permettre aux acteurs de se rencontrer et de construire le projet de territoire à destination des enfants et des familles.



Choisir un **mode de contractualisation** adapté

Dans un secteur où de nombreux acteurs lucratifs investissent le marché et où la concurrence est rude pour les structures de l'ESS, les collectivités peuvent faire le choix de modes de contractualisation qui privilégient le partenariat et la coopération.

Plusieurs formes de contractualisation existent :

- **la subvention**, lorsque le projet relève d'une initiative associative. Elle s'accompagne d'une convention d'objectifs et de partenariat signée entre l'association et la collectivité,
- **la délégation de service public** : la collectivité élabore un cahier des charges auquel les opérateurs intéressés répondent. La collectivité peut intégrer des clauses sociales et environnementales, mais la DSP ne favorise pas la co-construction et privilégie les structures outillées pour répondre à ce type de commande publique. La Ville de **Bordeaux** a mis en place une clause de bénéfice raisonnable sur les délégations de service public des crèches du territoire : au-delà d'un certain montant de bénéfice de l'entreprise délégataire, le bénéfice revient à la collectivité, permettant de réguler le paysage et de favoriser les structures privées non lucratives de l'ESS.

Certaines collectivités ont fait le choix d'un Service d'Intérêt Economique Général (**voir la fiche 11**).

Une micro-crèche en milieu rural (82)



À Caylus, dans le Tarn-et-Garonne, la micro-crèche **Histoire de Bulles**, d'une capacité de dix places, a ouvert ses portes en 2009. Soutenue par la **Communauté de Communes Quercy-Rouergue-Gorges de l'Aveyron**, sa création est issue d'une réflexion collective sur ce territoire rural de faible densité où de nouvelles familles sont venues s'installer exerçant des activités dans les domaines agricole, touristique, artisanal parfois de manière saisonnière. La micro-crèche est gérée par une association de parents garante du projet d'établissement et de la gestion financière. Elle assume la fonction employeur auprès de l'équipe professionnelle composée de deux éducatrices de jeunes enfants, d'une auxiliaire de puériculture, d'une animatrice et d'une aide pour le ménage. L'animatrice du Relais assistantes maternelles, géré par la Communauté de Communes, est mise à disposition pour assurer un accompagnement auprès de l'association. La micro-crèche est installée dans un local mis à disposition par la Mairie de Caylus qui a été restauré pour répondre aux normes d'accueil du jeune enfant.



Un PTCE pour développer l'offre d'accueil de la petite enfance en Seine-Saint-Denis

Créé en 2015, le PÔPE, Pôle Petite Enfance, réunit des associations gestionnaires de lieux d'accueil, accompagnateurs et financeurs solidaires, architecte, sociologues, ce Pôle Territorial de Coopération Economique (PTCE) se donne comme objectif de développer l'offre d'accueil de la petite enfance sur le département de la Seine-Saint-Denis via la mutualisation de moyens (formation du personnel, recrutement de professionnel.le.s de la petite enfance,...) et la formalisation-modélisation du montage de modes d'accueil de la petite enfance fondés sur des valeurs de l'ESS (démarche participative, réponses adaptées aux besoins locaux,...). Le PÔPE est soutenu dès l'origine par **Plaine Commune**.

L'accueil périscolaire reconnu comme SIEG à Plouguerneau (29)

La commune de Plouguerneau dans le Finistère a fait le choix de reconnaître comme « service d'intérêt économique général » (SIEG) les activités menées dans le cadre des services d'accueil périscolaire et de centre de loisirs. Une convention SIEG a été signée en décembre 2018 avec l'association Familles Rurales, qui agit en faveur des familles sur tout le territoire.

Ressources pour aller plus loin :

[Des crèches coopératives pour démarcher la petite enfance](#), Fondation Jean Jaurès, 2025

[Fiche Déniché pour vous n°118, Le PôPE](#), RTES, 2023

Ressources de l'[Association des Collectifs Enfants Parents Professionnels](#) (ACEPP) : [plaquette](#) pour les élections municipales 2020

Étude [Fusion des EPCI, le devenir des EAJE associatifs](#), en partenariat avec Territoires Conseils, 2017

Points de RepèreESS [Les modes de contractualisation collectivités / acteurs de l'ESS](#), RTES, 2017