

Les 20 ans du rtes.

Séminaire prospectif

*Quelles politiques publiques
d'ESS dans 20 ans ?*



4 mai 2022



Les Ateliers éclairés



Déroulé

- 14h15 à 15h -* **Présentation de l'étude sur 20 ans de politiques publiques d'ESS**
- 15h15 à 16h45 -* **Ateliers d'intelligence collective autour de 4 grandes mutations identifiées dans l'étude**
- 17h à 18h15 -* **Table ronde entre acteur.rice.s de l'ESS et élu.e.s de collectivités engagées**
- 18h15 à 20h -* **Visites de KaleidosCOOP et des Ateliers Éclairés et cocktail dînatoire**

► **Présentation de l'étude** sur 20 ans de politiques publiques d'ESS :

et les chercheur.euse.s associé.e.s :



Mahel Coppey, *vice-présidente déléguée à l'ESS et l'économie circulaire, Nantes Métropole, présidente du RTES*



Laurent Fraisse



Jean-Louis Laville



Marie-Catherine Henry

Etude soutenue par :
la Fondation du Crédit Coopératif
la Fondation d'entreprise AG2R La Mondiale



Fondation d'entreprise
AG2R LA MONDIALE

Quels scénarios pour les politiques locales de l'économie sociale et solidaire ?

**Laurent FRAISSE, Marie-Catherine Henry et Jean-Louis
Laville
COSE COMUNE**

20 ANS DU RTES - LE 4 MAI 2022 À STRASBOURG

Rappel des objectifs de la recherche-action

- **Partenariat** : Cose Comune et RTES
- **Pilotage** : Laurent Fraisse, Jean-Louis Laville et Marie-Catherine Henry
- **Objectifs** :
 - Un **bilan des politiques locales de l'ESS**.
 - La construction de **scénarios partagés**.
 - Une **publication collective**.
- **Déroulement** :
 - Phase 1 (octobre-décembre 2021) – Mise en perspective des **priorités du RTES** à partir d'une **revue de la littérature sur l'ESS, les politiques publiques et le développement territorial**.
 - Phase 2 (Premier semestre 2022) – Construction d'une **vision prospective partagée** à travers l'élaboration de **scénarios entre élus du RTES et acteurs de l'ESS** sur la contribution de l'action publique locale en faveur de l'ESS aux **transformations de la société**.
 - Phase 3 (second semestre 2022) – Une **publication collective** combinant présentation les résultats de la recherche-participative (bilan et scénarios) avec des contributions thématiques de chercheurs sélectionnés au regard de leur collaboration avec les membres du RTES et/ou de la pertinence de leurs travaux académiques.

Trois scénarios en discussion

Proposition de **trois scénarios** à mettre en discussion

- **Scénario A – Consolidation et diffusion d'une politique locale de la reconnaissance par des instruments spécifiques de soutien à l'ESS.**
- **Scénario B – Décloisonner les politiques locales de l'ESS : transversalité, co-construction et coopération.**
- **Scénario C – Transformer l'action publique locale pour faire de l'ESS un levier d'une régulation de l'économie plurielle et d'une autre conception de la richesse des territoires.**

Ils ne sont **pas exclusifs les uns des autres** et visent à permettre à chacun à se positionner individuellement et collectivement.

Méthode : littérature existante, documents du RTES, 6 entretiens avec des élus du RTES.

Scénario A – Consolidation et diffusion des politiques locales de l'ESS

- Préambule : le **scénario de l'effondrement** écarté
- Mais l'ESS reste **un référentiel émergent de l'action publique locale** et n'est pas encore une politique « mainstream ».
- Une **consolidation des instruments de politiques publiques** expérimentés depuis vingt ans par les élus locaux à de l'ESS.
- Une **politique spécifique** de soutien à l'ESS par des **dispositifs spécifiques et dédiés** de valorisation, d'accompagnement et de financement.
- Une **diffusion** par un **nombre croissant d'élus à l'ESS** dans les collectivités, **d'emplois créés et d'entreprises soutenues** et une **augmentation des budgets** fléchés.
- Conception de l'ESS : un **mode d'entreprendre complémentaire** à une économie privée lucrative marchande et à une économie publique non marchande. **Changement d'échelle** par la **croissance du nombre d'initiatives et d'entreprises de l'ESS** dans les territoires
- Intérêt : un **socle commun minimal à même d'être partagé** autant par les élus les plus expérimentés comme les plus novices tout en rassemblant les différentes sensibilités politiques
- Limites : **institutionnalisation d'une « niche ESS »** au risque d'une **dépolitisation des enjeux** et technisation des dispositifs. Politique symbolique qui **pèse à la marge sur les principaux arbitrages budgétaires** avec **peu prise sur les politiques sectorielles**.

Scénario B – Décloisonner les politiques locales de l'ESS : transversalité, co-construction et coopération

- Changement de focale : **que peut faire une politique de l'ESS pour le développement des territoires ?**
- **Transversalité** : inscrire l'ESS dans le **droit commun** et dans l'ensemble des **politiques sectorielles**.
- Mobiliser des ressources politiques, administratives et financières des politiques sectorielles en direction de projets de l'ESS.
- Revendiquer la **co-construction de l'action publique** ouverte aux habitants et initiatives avec les élus d'autres politiques (démocratie participative, transition écologique, politique de la ville, jeunesse, culture, etc.).
- La **coopération territoriale** comme la condition d'un changement d'échelle compatible avec l'ancrage territorial des acteurs et entreprises de l'ESS.
- Intérêts : sortir d'une conception statique, fragmentée et organisationnelle de l'ESS et s'intéresser à ce que produisent les interactions de l'ESS avec son environnement en matière de développement local comme d'action publique.
- Dépasser la posture de soutien et de financeur pour **devenir facilitateur, catalyseur, voir co-porteur** de projets assumant une **prise de risque partagé**.
- Les limites : (1) risque de **dilution identitaire de l'ESS** face à d'autres approches ; (2) s'attaque que marginalement aux **cadres institutionnels des régulations économiques, des modes de contractualisation et de financement**.

Scénario C – Transformer l'action publique locale pour faire de l'ESS un levier d'une autre conception de la richesse des territoires.

- Une ambition : se donner les moyens de **transformer l'action publique locale**.
- **Un récit de territoire alternatif** aux visions dominantes du développement.
- Une ESS **productrice d'une économie de proximité, utile, solidaire et soutenable**, catalyseur de « **coopérations territoriales** », vecteur de « **redistribution locale des revenus** », porteur d'une « **conception plurielle de richesse** », acteur de « **solidarités interterritoriales** », créatrice de **liens entre résidents historiques et nouveaux arrivants** par des **services locaux d'utilité sociale**.
- Modifier les **cadres institutionnels** et inventer de **nouveaux instruments de politique publique**
 - ✓ La **co-construction** comme modalité de contractualisation et de financement alternative à la **multiplication des appels à projets** comme mode de financement public de l'ESS ?
 - ✓ Faire de la **coopération** un principe d'**attribution de la commande publique**.
 - ✓ **Cogestion des communs** (société d'économie mixte citoyenne) pour les services en réseaux (eau, énergie, transport, etc.).
 - ✓ Les politiques locales de l'ESS, **terrain d'expérimentation d'une action médico-sociale** alternatif au NPM.
- **La transition écologique et solidaire**, un enjeu qui va de soi ?
- Limites : (1) suppose un **consensus politique** ; (2) le **plafond de verre politique et médiatique** à l'échelle nationale ; (3) capacité collective d'influence et des **relais politiques** ; (4) capacité de l'ESS à structurer **des filières**.

Conclusion et finalisation de la recherche-action.

Finalisation phase 2 – Prospective des politiques locales de l'ESS

- Préfiguration de scénarios à discuter.
- Pertinence et positionnement des membres du RTES dans les scénarios.
- Retour du RTES (équipe et élus interviewés) pour identifier les facteurs sur lesquels ils ont prise.
- Identifier les conditions mais aussi les freins sociopolitique et socioéconomique du passage d'un scénario à un autre.
- Intégration des mutations sociétales dans les scénarios.
- Présentation et débat lors d'une table ronde lors 22^{ème} rencontres du RIUESS à Bordeaux le jeudi 2 juin 2022.

Phase 3 de la recherche-action (second semestre 2022)

- Solliciter des contributeurs d'une publication qui mixte chercheurs et d'élus.
- Lancement du livre lors d'un débat public.

Quelles mutations de société pour quelles politiques locales de l'économie sociale et solidaire ?

**Laurent FRAISSE, Marie-Catherine Henry et Jean-Louis Laville
COSE COMUNE**

20 ANS DU RTES - LE 4 MAI 2022 À STRASBOURG

Mutations de société et prospective

- Objectifs : *Quelles mutations de société anticipées pour penser prospectivement les politiques locales de l'ESS de demain ?*
- Identification de **5 mutations de société** présentées lors du séminaire **RTES 16 février 2022** :
 - ✓ Renouvellement de la démocratie, nouvelles formes d'engagements et transformation de l'action collective ;
 - ✓ Fractures et solidarités territoriales ;
 - ✓ Modalités d'interventions publiques dans l'économie ;
 - ✓ Mutations du travail et de l'emploi (intègre les transitions numériques et digitales) ;
 - ✓ (La transition écologique).
- Présentation des **constats « macro »**.
- Mutations approfondies par le RTES et Les Beaux Jours (cf. les posters) sous forme d'une prospective des futurs souhaitables. Travail en ateliers suite à cette table ronde.

Mutation #1

**Renouvellement de la démocratie,
nouvelles formes d'engagements
et transformation de l'action collective**

20 ANS DU RTES - LE 4 MAI 2022 À STRASBOURG

Renouvellement de la démocratie, nouvelles formes d'engagements et transformation de l'action collective (1)

Trois enjeux

1. Face au **malaise dans la représentation**, quels relais pour l'ESS à l'heure de la fragilisation des partis politiques ?
2. Place et apports de l'ESS dans les dispositifs de **démocratie participative** ?
3. Liens avec les **mouvements sociaux** et aux **nouvelles formes d'action collective** ?

1. Malaise dans la représentation :

- ✓ Abstention croissante aux élections locales, incertitude et volatilité des votes, signes de défiance vis-à-vis de certains élus locaux...
- ✓ Crise des partis comme lieux de structuration des débats, de formation des élus et de conquête du pouvoir ?
- ✓ Désaffection qui ne veut pas pour autant dire une dépolitisation et un désintérêt pour la chose publique.
- ✓ Un présidentialisme qui peut court-circuiter les collectivités locales.

Renouvellement de la démocratie, nouvelles formes d'engagements et transformation de l'action collective (2)

2. Face aux nouvelles formes d'actions collectives

- ✓ De nuit debout aux « gilets jaunes », de nouvelles formes **d'action collective à l'heure des réseaux sociaux. Refus de toutes formes d'intermédiation et de représentation** fussent-elles associatives.
- ✓ La transition écologique citoyenne : un nouvel « activisme environnemental du faire » qui se distingue des mouvements sociaux classiques comme d'une action publique institutionnalisée.

3. Défendre les corps intermédiaires à l'heure de la montée des populismes ?

- ✓ **Remise en cause de la légitimité des corps intermédiaires et des contre-pouvoirs** au nom de la souveraineté populaire.
- ✓ Des associations contestées comme défendant des intérêts partisans et des minorités actives.
- ✓ Être vigilants face aux restrictions de l'autonomie des associations et les entraves à leurs activités dans certaines collectivités locales.

Renouvellement de la démocratie, nouvelles formes d'engagements et transformation de l'action collective (3)

Quels relais politiques pour l'ESS ?

- ✓ **De la thématique ESS dans les programmes des élus locaux** (centre et gauche) au dépassement du **plafond de verre politique et médiatique** de l'échelle nationale.
- ✓ Des **profils d'élus à l'ESS** souvent novices (premier mandat) et pas toujours encartés (listes citoyenne ou transpartis). Peu de maires et de présidents d'exécutifs.
- ✓ L'engagement dans l'ESS présenté comme le **creuset d'une citoyenneté active**. Question de **l'engagement politique des acteurs de l'ESS dans des mandats locaux** ?
- ✓ Les **répertoires d'action politiques de l'ESS** : partie prenante représentative d'un dialogue social ou civil (démocratie sociale) ; espaces publics de proximité (démocratie locale) ; plaidoyer et expertise (démocratie d'interpellations et de propositions)
- ✓ La **co-construction des politiques de l'ESS comme revendication historique du RTES** à consolider et diffuser ?
- ✓ Mieux **articuler politiques de l'ESS et dispositifs de démocratie participative** (convention citoyenne, budget participatif, etc.)

Mutation #2

Fractures et solidarités territoriales

20 ANS DU RTES - LE 4 MAI 2022 À STRASBOURG

Fractures et solidarités territoriales (1)

- Mise à distance du récit dominant de la « métropolisation ».
 - ✓ Concentration des revenus, des emplois et des populations dans les principales métropoles.
 - ✓ Discours sur les nouvelles « fractures territoriales », « l'archipélisation » des modes de vie, l'opposition entre centres urbains et la France dite « périphérique », etc.

Fractures et solidarités territoriales (2)

- Nouvelle donne liée au **mouvement des gilets jaunes** et à la **crise sanitaire**
 - ✓ L'enjeu des **solidarités entre ville et campagne** reposé par le mouvement des « gilets jaunes ».
 - ✓ Une **moindre attractivité de certaines métropoles** et un début d'exode urbain en faveur de villes de taille moyenne.
 - ✓ Les besoins de **solidarités de proximité et le lien social face au tout distancié** et à l'isolement des plus vulnérables.
 - ✓ Une mondialisation de l'économie contestée et une **aspiration à relocaliser l'économie**.

Fractures et solidarités territoriales (3)

- L'ESS principalement positionnée comme un frein à la relégation des territoires (Davezies, 2014) ?
- Des disparités de ressources et de budgets entre les politiques locales de l'ESS qui reflètent les inégalités de richesses entre collectivités, sans mécanismes de péréquation.

Fractures et solidarités territoriales (4)

- L'ESS vecteur d'un **autre récit de territoire**
- ✓ Une **économie de proximité** utile, solidaire et soutenable.
- ✓ L'ESS : catalyseur de « **coopérations territoriales** », vecteur de « **redistribution locale des revenus** », porteur d'une « **conception plurielle de richesse** », acteur d'un « **développement métropolitain inclusif** ».
- ✓ Des « **solidarités interterritoriales** » qui facilitent les **liens entre résidents historiques et nouveaux arrivants**.
- ✓ L'ESS comme pourvoyeur de **services de proximité aux nouveaux habitants**.
- ✓ Au-delà d'une vision statistique et administrative du poids socio-économique de l'ESS, mieux comprendre **comment l'ESS est productrice de territoire ?**

Mutation #3

Modalités d'interventions publiques dans l'économie

20 ANS DU RTES - LE 4 MAI 2022 À STRASBOURG

Modalités d'interventions publiques dans l'économie (1)

- **Rupture ou continuité avec le néo-libéralisme** (mondialisation, financiarisation, privatisation et marchandisation) ?
- Le « **new public management** », **une réalité pour l'ESS** : progression de la commande publique, tournant gestionnaire et entrepreneurial, contrats à impact social, tarification à l'acte et facturation à l'heure dans le médico-social.
- La crise des « subprimes » de 2008 : ébranlement de l'imaginaire néo-libéral mais retour rapide du « business as usual »
- **La crise sanitaire, une seconde rupture ?**
 - ✓ La remise en cause du « new public management » (crise du système hospitalier).
 - ✓ « Quoi qu'il en coûte ! » : le retour de l'Etat protecteur et interventionniste.
 - ✓ Au-delà de l'imaginaire managérialisme, capacité à remettre en cause les instruments de politique publique (austérité, optimisation, mise en concurrence, économie à impact, etc.).
 - ✓ Revendiquer une « secteur non lucratif » pour les services et établissement médico-sociaux suite au scandale Orpéa ?

Modalités d'interventions publiques dans l'économie (2)

Des travaux déjà engagés par le RTES sur :

- Eclairage politique et technique sur l'alternative entre **subvention et commande publique**.
- Une **politique d'achat public responsable**.
- La **SCIC** comme modalité de gestion multi-partie prenante de services locaux d'intérêt général.
- Les **monnaies locales**.

Modalités d'interventions publiques dans l'économie (3)

Inventer de nouveaux instruments de politique publique

- ✓ La **co-construction** comme modalité de contractualisation et de financement : une option abandonnée ?
- ✓ Quelle **alternative** à la multiplication des appels à projets comme mode de financement public de l'ESS ?
- ✓ **Modalités de cogestion des communs** (société d'économie mixte citoyenne), y compris pour les services en réseaux (eau, énergie, transport, etc.) ?
- ✓ Construite entre l'Etat, les collectivités locales et les réseaux de l'ESS des **dispositifs pérennes d'expérimentation à l'échelle nationale** : l'exemple de TZCLD.
- ✓ Faire de la **coopération un principe d'attribution de la commande publique**.
- ✓ **Conditionner les aides économiques aux entreprises** à des critères de gouvernance et d'utilité sociale ?
- ✓ Les politiques locales de l'ESS comme **terrain d'expérimentation d'une action médico-sociale** renouvelée, hors régulation tutélaire (**participation des salariés et des usagers**) ?

Mutation #4

Travail et emploi

20 ANS DU RTES - LE 4 MAI 2022 À STRASBOURG

Mutations de l'emploi et du travail (1)

- La norme salariale d'un emploi à temps plein en CDI fragilisée par la pérennisation des **zones grises de l'emploi** (temps partiel subi, emplois aidés et d'insertion), les **nouvelles figures de l'entrepreneuriat** (auto-entrepreneurs), **l'uberisation et la digitalisation du travail**.
- Le **télétravail** une expérience collective en voie de pérennisation ? Vers des **formes hybrides d'organisation du travail**.
- Le « **travail digital** » des **consommateurs** des plates-formes commerciales.
- **Crise des métiers du « care »** : une reconnaissance des « métiers de premières ligne » défaillante face à la dégradation des conditions de travail et la faiblesse des rémunérations. Fin des « vocations » et difficultés structurelles de recrutement.
- Une moindre qualité de service comme limite à la numérisation des services relationnels ?

Quels positionnements de l'ESS face à la numérisation de l'économie ?

- Le discours d'une **ESS créatrice d'emplois non délocalisables** est moins performatif.
- Tenir compte de la **qualité de l'emploi et des conditions de travail** dans les modes de soutien et de financement à l'ESS par les pouvoirs publics ?
- **Sécuriser les parcours professionnels sans précariser** à partir d'un bilan des CAE, tiers lieux, etc.
- Valoriser les **modes d'entreprendre en collectif alternatifs** à « l'uberisation » ?
- Quels positionnements de l'ESS face à la numérisation de l'économie :
 - ✓ Rattrapage en proposant des **plateformes d'achats coopératives** en circuit court ou des formes opérationnelles et non prédatrices des « communs numériques ».
 - ✓ Revendiquer d'être une « **économie de la relation humaine** » et du « **présentiel** » (commerce de proximité, circuits courts, accompagnement collectif, coprésence dans la relation de service, etc.)
- Créer de **nouveaux espaces de socialisation intermédiaire et hors travail** face au télétravail.

► **Ateliers d'intelligence collective** autour des **grandes mutations** identifiées dans l'étude :

1. Renouvellement de la démocratie, nouvelles formes d'engagements et d'action collective,
2. Fractures et solidarités territoriales,
3. Modalités d'interventions publiques dans l'économie,
4. Mutations du travail et de l'emploi.

*Ateliers co-animés
avec*

Les *Beaux*
Jours

► Table ronde avec les regards de :

Animée par
Frédéric Vuillod de



Patricia Andriot,
*conseillère communautaire d'Auberive
Vingeanne Montsaigeonnais, vice-
présidente du RTES*



Yannick Blanc,
*président du Carrefour des
Innovations Sociales*



Mohamed Gnabaly, *maire de L'Île-
Saint-Denis, vice-président de
l'Association des Maires de France*



Chaynesse Khirouni,
*présidente du département
de Meurthe-et-Moselle*



Delphine Lalu,
*directrice des fondations et de
la RSE, AG2R La Mondiale*



Florentin Letissier, *adjoint à la
mairie de Paris en charge de l'ESS,
vice-président du RTES*



Claire Thoury, *présidente du
Mouvement associatif*



Jérôme Saddier, *président
d'ESS France, de l'Avisé et du
Crédit Coopératif*

► **Regards de :**



Jeanne Barseghian,
maire de Strasbourg



Pia Imbs,
*présidente de
l'Eurométropole de
Strasbourg*

► Visites de KaleidosCOOP et des Ateliers Éclairés et cocktail dînatoire



Avec :

- **Stéphane Bossuet**, PDG de Cooproduction
- **Lisa Vogel**, cheffe de projets transfrontaliers à la Maison de l'emploi de Strasbourg



RDV devant la salle des Ateliers éclairés à 18h30
pour y aller ensemble (2 minutes à pieds)



Avec :

- **Noé Milesi**, responsable des Ateliers Éclairés



RDV devant la salle des Ateliers éclairés à 18h30

Merci pour votre attention !

