

# CLUB DES COLLECTIVITÉS POUR L'ESS

en région Pays de la Loire

 Date : 13 décembre 2024  
 Horaire : 9h-14h  
 Lieu : à Ancenis-Saint-Géron

**ESS & Lutte contre les précarités : quels enjeux et leviers d'action pour les collectivités ?**



## Introduction du sujet et enjeux

Cette rencontre s'inscrit dans le cadre du Club des collectivités locales pour l'ESS en région Pays de la Loire, lancé en mai 2022, co-organisé par la CRESS Pays de la Loire et le RTEs.

Les collectivités territoriales sont confrontées aux précarités quotidiennes des habitants et habitantes : financières, alimentaires, sociales, liées au logement, à la mobilité etc... créant des insécurités et des inégalités. Quels sont les enjeux et leviers d'action des collectivités territoriales pour faire face aux précarités ? Comment lutter contre les précarités avec les acteurs de l'ESS ? Ce Club a permis de mettre en avant les précarités majeures que rencontre la région Pays de la Loire, de partager les actions mises en place, et de découvrir les acteurs de l'ESS du territoire.

## Synthèse des interventions

### TABLE RONDE "ESS ET LUTTE CONTRE LES PRÉCARITÉS, ENJEUX ET LEVIERS D'ACTION DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES"

#### François Gautier, commissaire à la lutte contre la pauvreté auprès du préfet de la région Pays de la Loire, préfet de la Loire-Atlantique

La fonction commissaire à la lutte contre la pauvreté a été créée en 2019 dans le cadre de la stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté. Sur ce sujet de lutte contre la pauvreté, il y a un gros enjeu à **sortir du fonctionnement en silo, à articuler les services de l'Etat, croiser les collectivités et les acteurs associatifs**. Son travail consiste à mettre les acteurs autour de la table et cela ne va pas de soi ! Le taux de pauvreté monétaire est fixé par l'INSEE à **60% du revenu médian soit en dessous de 1200€/mois pour une personne seule**. Dans les Pays de la Loire, cela représente **400 000 personnes en situation de pauvreté financière, dont 120 000 enfants**. On parle de travailleurs pauvres, de seniors, de familles monoparentales... En France, le système de protection sociale fonctionne bien, sans celui-ci on estime que 240 000 personnes de plus seraient en situation de pauvreté financière dans la région. **François Gautier** travaille en lien avec la Fédération des Acteurs de la Solidarité, l'URIOPSS, les Ecossolies, etc. avec l'enjeu de croiser les approches.

#### Rémy Orhon, vice-président Développement économique de proximité, économie sociale et solidaire, tourisme conseil départemental de Loire-Atlantique et Maire d'Ancenis-Saint-Géron

Le travail de lutte contre les précarités doit être mené sur l'**ensemble des politiques publiques** (sport, culture, transition, accès au logement, social...), cela passe par l'organisation des services et l'identification des priorités. Une commune peut donner des **moyens financiers mais aussi humains**, c'est le cas à Ancenis-St Géron où le budget n'augmente pas mais le **temps accordé aux personnes en difficulté a considérablement augmenté**. Un travail de professionnalisation des équipes du CCAS a également été mené. La commune a des enjeux liés à la **désertification médicale** et à la **fermeture des urgences**, mais aussi une problématique de **logement** (à la sortie du Covid il y avait 10 personnes domiciliées au CCAS, aujourd'hui elles sont 120). Sur le logement la commune travaille avec Une Famille Un Toit. Ancenis St Géron a aussi fait le choix de **construire un espace de vie sociale**, si cela ne répond pas directement aux enjeux de précarité, l'idée est de "faire société".

#### Laurent Dubost, conseiller départemental en charge de l'ESS, conseil départemental de Loire-Atlantique

Avec les **coupes budgétaires annoncées et la perte d'autonomie financière des départements**, le département de Loire-Atlantique fait face à des difficultés financières, y compris pour remplir ses obligations en matière de cohésion sociale, avec le **risque que le soutien à l'ESS soit réduit**. Crainte d'un effet boomerang colossal d'ici 2 ou 3 ans. **Les collectivités ont un rôle de facilitateur à jouer**, pour faire en sorte que les structures parlent ensemble, notamment face au risque de marchandisation du social. Le département 44 soutient les personnes en perte d'autonomie via des aides individuelles mais ce sont des structures de l'ESS qui rendent ces services. Le département intervient aussi via le budget participatif qui a permis de soutenir **53 projets locaux** en partie sur des enjeux de lutte contre les précarités (alimentation, tourisme social et solidaire, etc). Les délégations du département sont aussi des lieux d'observation, de soutien à l'ingénierie.

Co-organisateurs :

## Laurence PARC, chargée de mission ESS, Nantes Métropole

A priori une métropole n'a pas les compétences pour intervenir sur la lutte contre les précarités. Pour autant, Nantes Métropole a fait le choix de travailler sur **la lutte contre l'isolement**, dans le cadre du prix de l'innovation sociale qui existe depuis 2017. La Métropole s'est appuyée sur la dynamique des assises des nouvelles solidarités de Nantes.

Pendant 1 an, **Laurence Parc** a travaillé avec les différents services de la Métropole, le CCAS, la politique de la ville. **Ce travail en transversalité** a été l'occasion de mettre en évidence les acteurs de l'ESS (pas toujours identifiés comme tels) et de valoriser leur capacité d'innovation sociale. La Métropole a aussi travaillé avec les acteurs de la solidarité, de l'insertion, l'URIOPSS, les Ecossolies... afin d'identifier les enjeux, et quel acteur intervient sur quoi. Un AAP sorti fin avril 2024, est la concrétisation de ce travail, et invitait les acteurs à proposer des solutions sur le logement, la mobilité, en ciblant notamment les familles monoparentales et les personnes âgées. L'AAP cible des projets innovants, l'aide allouée n'est pas une subvention de fonctionnement. 19 réponses reçues, **désignation de 2 lauréates le 13 décembre 2024 avec remise du prix par Johanna Rolland**. En plus de l'aide allouée (15 000€ de la collectivité, 20 000€ d'Harmonie Mutuelle), les structures pourront bénéficier si elles le souhaitent d'un accompagnement par les Ecossolies et seront suivies par les différentes directions thématiques de la Métropole. Au-delà de l'AAP, des suites sont envisagées par l'URIOPSS, les acteurs de la solidarité et les différentes directions de la Métropole.

## Michel Daudin, président d'Erdre et Loire initiatives

**Erdre et Loire initiatives (ELI)** est une structure d'insertion par l'activité économique avec 4 chantiers d'insertion, 1 association intermédiaire et 1 réseau mobilité. A Ancenis, le taux de chômage est bas, donc les personnes accompagnées ont de nombreuses difficultés à dépasser avant celle de l'insertion professionnelle : **80%** ont des problèmes d'addiction, **80%** des problèmes de mobilité, puis de logement, d'accessibilité aux droits, de savoir-être, de garde d'enfants, de maîtrise de la langue, etc. Le **temps d'accompagnement social** prend beaucoup de place : cours, bénévolat... Suite au passage sur les chantiers d'insertion le placement se passe bien, mais beaucoup vont vers de l'intérim avec le risque de les retrouver quelques mois plus tard. ELI travaille globalement bien avec les collectivités afin d'identifier des tâches simples qui favorisent l'entrée dans le parcours d'insertion des personnes. **Michel Daudin** partage les craintes d'ELI liées à **la baisse du nombre d'ETP accordés par l'Etat**, et à **l'impossibilité pour le Département** de poursuivre le réseau mobilité.

## PARTAGE D'EXPÉRIENCES

### Alimentation : Témoignage de TIPI - cantine solidaire et du Conseil départemental Loire-Atlantique, avec Tiphaine Khouri, coordinatrice de TIPI, et Laurent Dubost, conseiller département de Loire Atlantique

Tiphaine Khouri est à l'initiative du **Tipi**, un tiers-lieu avec une dimension "accessibilité" sur la commune du Cellier (4000 habitant.e.s). Cela n'allait pas de soi car la population du Cellier n'est pas particulièrement en précarité. **Tiphaine Khouri** a organisé de nombreux temps de co-construction pour embarquer largement les habitant.e.s, les associations locales, etc. Tipi compte aujourd'hui 1400 adhérent.e.s. Il s'agit d'un tiers-lieu adossé à la **brasserie d'insertion Tête Haute** et du hangar de **Pain Partagé**, une association caritative d'aide alimentaire. Une des bénévoles de Tipi, également bénévole à Pain Partagé, souhaitait développer une **cantine solidaire à partir des produits non distribués** de Pain Partagé à date de péremption du jour ou du lendemain. Après une formation suivie aux Ecossolies, elle monte une cantine solidaire au sein de Tipi, à **prix libres et avec la mise en place de repas suspendus**. Les 1ers bénéficiaires des repas suspendus sont les salarié.e.s de Tête-Haute. **Une quarantaine de repas sont servis 3 fois par semaine**. 4 à 5 bénévoles viennent chaque jour, dont tous les jeudis **l'ITEP (Institut thérapeutique, éducatif et pédagogique)**, dans le cadre d'un partenariat. Environ 450 personnes sont venues depuis l'ouverture de la cantine en 2023. Avec ce projet autour de l'alimentation, Tipi lutte contre l'isolement.

Tipi a bénéficié de **2 soutiens forts du Département de Loire-Atlantique** : en 2023, Tipi a reçu une aide de 10 000€ pour un accompagnement. Cela a permis à Tipi d'être accompagné par une spécialiste des tiers-lieux sur l'investissement des parties prenantes. Et Tipi a bénéficié du budget participatif à hauteur de 19 000€ pour travailler sur un projet de conserverie solidaire. Tipi a également reçu une aide de la COMPA (3500€) et de la commune du Cellier (1200€). Le tiers-lieu est peu subventionné (2% du budget global) et fonctionne essentiellement grâce aux **recettes de la cantine solidaire**. Avec une attention à porter sur le fait que depuis 2024, de plus en plus de repas sont consommés à moindre coût (prix d'équilibre à 6€).

La **coopération** entre les résident.e.s du lieu est indispensable : Tipi est hébergé à titre gracieux par la brasserie d'insertion Tête Haute (accueil gagnant/gagnant qui leur garantit en retour une clientèle) et la cantine solidaire de Tipi fonctionne à partir des produits non distribués de Pain Partagé.

Tiphaine Khouri va passer de l'auto-entrepreneuriat au salariat en janvier 25 car depuis 1 an, elle facture du temps de coordination à l'association. Les leviers pour améliorer les actions existantes : connaître et faire connaître auprès des acteurs les différentes possibilités en matière de dispositifs financiers.

### Logement : Témoignage d'Une famille un toit 44 et de la Ville d'Ancenis

**Une Famille Un Toit (UFUT) 44** est une association d'insertion par le logement intervenant sur la Loire Atlantique (44). Ses missions sont

Co-organisateurs :



- Produire des logements à caractère social et très social ;
- Loger et héberger des personnes en vulnérabilité ;
- Accompagner dans et vers le logement adapté et/ou autonome ;
- Créer les conditions du dialogue.

Le principal défi identifié par la Ville et UFUT sur le territoire est le **mal logement** :

- manque de logements existants ;
- hausse des demandes de logement social ;
- invisibilité de la demande, notamment en zone rurale ;
- absence d'alternative au logement. Par exemple, seulement 8 places d'hébergement d'urgence sur le Pays d'Ancenis..

Donc les enjeux sont de :

- **déetecter des besoins**, notamment ceux des jeunes ;
- trouver du **foncier**, des promoteurs et du financement pour construire de nouveaux logements.

Pour autant, différentes actions sont déjà en cours :

- Un projet dans le quartier de la gare (mais qui prend du temps) ;
- Un lieu d'accueil pour les sans-papiers (mise à disposition du lieu par la commune d'Ancenis) ;
- Un projet d'accueil de jour entre UFUT et la ville d'Ancenis.

En outre, il existe 2 leviers importants :

- Le **programme local de l'habitat** de la COMPA ;
- Le **bail réel solidaire** (le principe du bail réel solidaire est la dissociation du foncier et du bâti qui permet de baisser le prix des logements : les particuliers achètent uniquement le logement et louent le terrain à un **Organisme Foncier Solidaire** pour un loyer faible, en signant un bail réel solidaire)

Les pistes d'amélioration identifiées sur la thématique de la lutte contre les précarités en termes de logement sont les suivantes :

- Un **dialogue régulier** entre les institutions pour permettre une meilleure articulation entre les dispositifs. En effet, il existe un millefeuille de dispositifs publics et donc d'interlocuteurs mais qui ne se mettent jamais autour de la même table (sauf sur le plan de rénovation des logements).
- La signature de **partenariats** avec d'autres acteurs sur l'insertion professionnelle, la mobilité, la santé, l'éducation...
- La **sensibilisation des habitant.e.s** sur l'accueil solidaire des mal-logés ;
- L'utilisation de l'**urbanisme transitoire** : utiliser les bâtiments vacants pour de l'hébergement d'urgence.

## **Mobilité : témoignage d'Erdre et Loire initiatives et de la Communauté de communes du Pays d'Ancenis**

**Erdre et Loire initiatives (ELI)** est une association qui œuvre pour l'insertion par l'activité économique des personnes éloignées de l'emploi sur le territoire du Pays d'Ancenis. En partenariat avec la Communauté de communes du Pays d'Ancenis (COMPA), à travers une convention de partenariat établie pour plusieurs années, ils œuvrent ensemble pour la **mobilité solidaire**. La COMPA, en tant qu'autorité compétente en matière de mobilité, met en place un plan de mobilité simplifié.

ELI oeuvre par ses différentes actions à la mobilité solidaire. La structure a créé un pôle mobilité qui permet notamment de fournir **un service de location à tarif solidaire** (scooters, voiturettes...), afin de surmonter l'un des principaux obstacles à l'accès à l'emploi pour de nombreuses personnes : les difficultés de déplacement. Ils donnent aussi des conseils en mobilité. Ils ont aussi mis en place un chantier mobilité. Ils réalisent l'entretien, la maintenance, l'entretien, la réparation des vélos et autres moyens de mobilité dont dispose ELI...

### **Les défis :**

- La mobilité des plus jeunes ;
- La mobilité des plus âgés ;
- La mobilité des plus précaires.

### **Les enjeux :**

- La pérennisation des dispositifs créés - ancrer dans le temps les initiatives et les projets créés ;
- Une offre de transports collectifs qui puissent bénéficier à tous sur le territoire.

### **Les leviers pour améliorer les actions existantes :**

- Remonter les besoins caractérisés par les acteurs de terrain ;
- S'adresser aux structures qui existent sur le terrain / créer des liens (ex : Titi Floris) ;
- Questionner "la dépendance" des structures aux subventions publiques.

## **Visite apprenante**

### **ERDRE ET LOIRE INITIATIVE, STRUCTURE D'INSERTION PAR L'ACTIVITÉ ÉCONOMIQUE AGRÉÉE AI ET ACI**

Atelier couture avec 2 encadrantes et 8 personnes en insertion : coupe et montage de toute matière, upcycling pour transformer des déchets en produits divers (sacs, pochettes, vêtements, etc.), souvent pour des cadeaux aux salariés ou partenaires. Le développement des produits est réalisé par ELI. Leur partenaire principal est l'Atelier Lilokawa spécialisé dans l'Upcycling, mais travaillent aussi avec La Poste, Manitou, les pompiers, le FC Nantes, certaines marques de luxe,

**Co-organisateurs :**



etc. ELI travaille aussi avec la compagnie de spectacles de plein air Transmission, l'atelier couture a été créée avec eux dans le cadre de commande de costumes. L'atelier couture travaille parfois avec des collectivités locales pour la réalisation de nappes, rideaux, pochettes crayons, etc. La plupart du temps, le projet professionnel des personnes en insertion sur l'atelier couture n'est pas la couture. Les femmes vont beaucoup ensuite sur les métiers de l'aide à domicile



**Chantier Copo** : réalisation de copeaux à partir de cartons, destinés à la filière équine pour la litière des chevaux. Les sacs pour le transport des copeaux sont fabriqués par l'atelier couture. L'un des enjeux est de trouver le gisement de cartons : sont aujourd'hui à 100 sacs/mois quand il en faudrait 600 pour que l'atelier soit équilibré.



**Chantier Bâtiment** : une équipe de 4 personnes pour la réalisation de cabanes de jardin, mais aussi travaux d'isolation, etc. A ce titre, ELI est membre fondateur du réseau d'éco-construction solidaire Echobat.

**Chantier Nature et patrimoine** : 1 encadrant avec une équipe de 6 salariés pour l'entretien des espaces verts, la taille des vignes...

**Atelier mobilité**, en place depuis 2 ans. Travaille sur l'entretien et la maintenance des Vélila, les vélos libres du Département, sont en cours de formation au logiciel de location des vélos. Location et entretien des scooters, voitures, voiturettes. La pérennité de ce chantier est interrogée avec la fin du financement du réseau mobilité par le Département. Partenariat très récent avec Décathlon pour récupérer des vélos qu'eux ne réparent pas et partenariat avec les lycées pour mettre à disposition des vélos auprès de jeunes qui n'ont pas les moyens d'en acheter.

## Ressources

- [Pacte des solidarités en Pays de la Loire](#)
- [Stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté](#)
- [Programme Local de l'Habitat du Pays d'Ancenis](#)

Co-organisateurs :