

## Territoires d'innovation sociale

### Monographie du Pays Terres de Lorraine

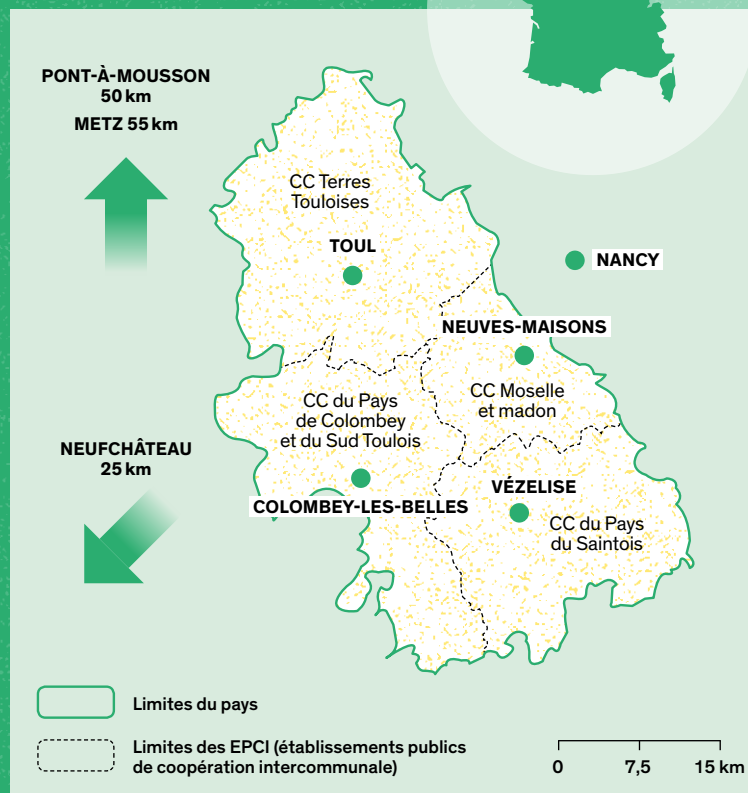
2019



terres de  
Lorraine  
LE PAYS COOPÉRATIVE

#### FICHE D'IDENTITÉ DU TERRITOIRE

- **Statut** : association de pays
- **Situation géographique** : région Grand Est, sud-ouest de la Meurthe-et-Moselle
- **Aires urbaines à proximité** : Nancy, Neufchâteau, Metz
- **Nombre de communes** : 154 – au sein de 4 communautés de communes (CC)
- **Superficie** : 1 400 km<sup>2</sup>
- **Nombre d'habitants** : 100 000 (Insee 2016)
- **Densité de population** : 71,42 habitants/km<sup>2</sup>
- **Taux de chômage** : 8,4 % (Insee 2017)
- **Caractéristiques du territoire** : organisation autour de 4 bassins urbains : Toul (sous-préfecture), le bassin industriel périurbain de Neuves-Maisons et les bourgs-centres de Colombey-les-Belles et Vézelize.
- **Site internet** : [terresdelorraine.org](http://terresdelorraine.org)



# LE PROJET TRESSONS

**Territoires ruraux et économie sociale et solidaire, outils et nouvelles synergies**

Piloté par l'Avise et le RTES grâce à l'appui du Réseau rural national avec le soutien du FEADER, ce projet d'envergure nationale et multi-acteurs porte sur l'analyse et la valorisation des apports de l'économie sociale et solidaire (ESS) en milieu rural, ainsi que ses conditions de développement et le renforcement des coopérations entre acteurs.

## Objectifs du projet

Afin de contribuer au renforcement de l'ESS rurale, le projet TRESSONS vise à en caractériser les apports et les conditions de développement, à permettre le partage d'expérience entre acteurs des territoires et notamment collectivités locales, et à analyser la manière dont le FEADER et les fonds européens sont ou pourraient être mobilisés.

## 4 grands champs d'action

- 1/ Analyser** : étudier la place de l'ESS dans les territoires ruraux et ses conditions de pérennisation.
- 2/ Capitaliser** : analyser et promouvoir les initiatives réussies, outiller les réseaux du développement rural et de l'ESS à travers l'élaboration d'un kit de ressources pédagogiques.
- 3/ Accompagner** : impulser et renforcer les coopérations entre acteurs ruraux, ESS et collectivités afin de créer des écosystèmes territoriaux.
- 4/ Valoriser** : diffuser les enseignements du projet et créer un réseau de partage d'information ESS & ruralités.

## DE NOMBREUX PARTENAIRES ASSOCIÉS

Le Réseau rural national, le Commissariat général à l'égalité des territoires (CGET), la Région Grand Est, les départements d'Ille-et-Vilaine et de Meurthe-et-Moselle, l'Association nationale des pôles d'équilibre territoriaux et ruraux et des pays (ANPP), l'association Familles rurales, les Chambres régionales de l'économie sociale et solidaire d'Auvergne-Rhône-Alpes, de Grand Est et de Bretagne, la Fédération nationale des coopératives d'utilisation de matériel agricole (FNCUMA), la Fédération des parcs naturels régionaux de France (FPNRF) et les réseaux ruraux du Grand Est et d'Auvergne-Rhône-Alpes (Cap rural).

# Monographie du Pays Terres de Lorraine

Cette publication a été réalisée par l'Avise et le RTES avec le soutien du Réseau rural national en s'appuyant sur des travaux réalisés par le cabinet ExtraCité en août 2019.

## SOMMAIRE

Les monographies TRESSONS : territoires d'innovation sociale .....	3
1 • Les caractéristiques spécifiques du territoire du Pays Terres de Lorraine .....	4
2 • La place de l'ESS sur le Pays Terres de Lorraine .....	4
3 • L'implication des acteurs publics en faveur du développement de l'ESS .....	4
4 • Dynamiques ESS de territoire et réseaux structurants.....	8
Ce qu'il faut retenir.....	10
Exemples de projets.....	11

### LES MONOGRAPHIES TRESSONS : TERRITOIRES D'INNOVATION SOCIALE

Par les dynamiques et les innovations sociales qu'elle déploie, ainsi que par ses principes de lucrativité limitée et de gouvernance partagée, l'économie sociale et solidaire (ESS) revêt d'importants atouts pour appuyer le développement inclusif et durable des territoires ruraux. Elle place au cœur de son projet les questions de territorialisation des projets et de relocalisation des activités.

Historiquement ancrée en milieu rural grâce à l'action sociale, au secteur coopératif et au soutien des activités agricoles, elle joue aujourd'hui un rôle moteur au sein de nombreuses filières d'avenir pour ces territoires, telles que l'alimentation durable et les circuits courts, l'économie circulaire et le réemploi, les énergies renouvelables ou encore les mobilités douces. Elle constitue également un cadre favorable d'expression pour les dynamiques bénévoles et citoyennes, permettant aux habitants de se mobiliser pour valoriser et préserver les richesses locales.

Afin d'illustrer ce rôle, quatre territoires ont fait l'objet d'une étude spécifique dans le cadre du projet TRESSONS en tant que territoires d'innovation sociale : le Pays Terres de Lorraine, la Communauté de communes Val d'Ille-Aubigné, le Parc naturel régional du Vercors et le Pays Périgord Vert. Ils témoignent de la diversité des ruralités et des différentes places que peut prendre l'ESS. L'enjeu de ces études est également de comprendre les facteurs clés qui peuvent contribuer à faire de l'ESS un catalyseur de développement local. Sont notamment étudiés le rôle que peuvent jouer les acteurs publics locaux, les réseaux de coopération historiquement ou nouvellement ancrés sur le territoire, ainsi que l'action des acteurs de l'accompagnement à la création d'activité de l'ESS.

## 1 Les caractéristiques spécifiques du territoire du Pays Terres de Lorraine

### Un territoire à la fois péri-urbain et rural, en reconversion économique

Le territoire du Pays Terres de Lorraine se décompose en deux zones soumises à des organisations spatiales différentes, du fait de la proximité immédiate de Nancy. Les communes situées à l'est et sur l'axe Toul-Nancy bénéficient de l'attractivité de l'agglomération nancéenne, se traduisant par un dynamisme économique et démographique plus prononcé, mais également par des volumes de déplacements pendulaires et de consommation foncière plus importants. Les secteurs fortement représentés sont l'industrie, la construction et l'agriculture.

Davantage à l'extrême-sud et à l'extrême-nord du Pays, on retrouve des territoires ruraux sous faible influence urbaine. Pôles de services, les activités économiques y sont principalement liées à l'économie résidentielle (santé, administration, commerces) et agricole. Les politiques sociales et solidaires sont plus ancrées du fait d'un tissu associatif dense, de la présence de comités agricoles et d'autres acteurs locaux impliqués dans le développement local.

Dans son ensemble, le territoire a dû faire face au déclin de ses activités industrielles et militaires, avec notamment la fermeture de la base militaire aérienne 136 en 2004 et de l'usine pneumatique Kleber à Toul en 2008, même s'il reste moins touché par le chômage que les territoires voisins.

Face à ces mutations et à la nécessaire reconversion tertiaire de l'économie locale, **le Pays Terres de Lorraine, fortement appuyé par le département de Meurthe-et-Moselle, a choisi d'impulser des dynamiques de transition dans les champs de l'économie circulaire ou de l'alimentation durable, au sein desquels l'économie sociale et solidaire (ESS) prend une place importante et bénéficie d'actions de soutien dédiées.**

## 2 La place de l'ESS sur le Pays Terres de Lorraine

### Un secteur coopératif historiquement dominant

Si la part de l'ESS est relativement importante et correspond aux tendances observées à l'échelle nationale, c'est qu'elle a en partie hérité de la tradition de partage issue des coopératives d'utilisation de matériel agricole (CUMA) et des habitudes de solidarité existantes au sein du monde ouvrier. Une forte dynamique s'observe également dans les champs de la culture et de l'éducation populaire avec la présence de foyers ruraux, de maisons de jeunesse et de la culture ou du réseau **Familles rurales**, qui développent des actions de services et de lien social.

## CHIFFRES CLÉS DE L'ESS

# 267

établissements ESS

en Terres de Lorraine, soit 10% des employeurs

# 88%

d'associations parmi les établissements de l'ESS, 9% de coopératives et 3% de mutuelles

# 2760

salariés de l'ESS,

soit 13% de l'ensemble des salariés

Source : Chiffres clés Terres de Lorraine, mars 2018, par la Maison de l'emploi Terres de Lorraine (disponible sur : <http://emploi.terresdelorraine.org>).

## 3 L'implication des acteurs publics en faveur du développement de l'ESS

### « L'économie solidaire » au cœur d'un projet de transition

Comme le rappelle la candidature du Pays au dispositif européen LEADER rédigée dans le cadre de l'appel à projets régional en 2016 (voir ci-après), « [il s'agit de] faire de la transition, non seulement un vecteur de changement, mais un relai de croissance qualitative porteuse de création de nouvelles valeurs ajoutées et d'emplois ». **Le territoire a pour ambition de dépasser les approches correctives et de changer de modèle de développement pour « assurer la transition dans un monde plus sobre, plus coopératif et plus juste ».**

Dans la stratégie du Pays, l'ESS fait partie intégrante de cette transition, puisqu'elle contribue aux mutations vers de nouveaux modèles économiques. Elle s'inscrit dans un ensemble de transitions plus larges - énergétique, environnementale, sociale et citoyenne - que défend le projet de territoire de Terres de Lorraine à travers ses trois objectifs :

- « Produire ici dans la mondialisation » : aides aux entreprises et infrastructures locales.
- « Positiver l'économie des ressources » : transition énergétique, économie circulaire, projet alimentaire de territoire, biodiversité.
- « Ancrer la république sociale » : civisme, démocratie, service, culture.

L'ESS et l'innovation sociale constituent des options réelles et pertinentes de ces transitions et y jouent un rôle à part entière. Pour cela, le territoire et le département de Meurthe-et-Moselle ont fait le choix de soutenir ce qu'ils appellent communément « l'économie solidaire ». Inspirée des valeurs de l'économie sociale et solidaire, cette « économie solidaire » entend la dépasser pour intégrer toute structure porteuse d'une activité poursuivant une finalité d'utilité sociale et s'inscrivant dans des pratiques de solidarité, d'ancrage territorial et de proximité, quels que soient ses statuts juridiques. Arnaud Apostolo, directeur de la Maison de l'emploi et de l'Agence de développement économique Terres de Lorraine, parle de « nouvelles formes d'économie ». Il s'agit d'accompagner les interlocuteurs et porteurs de projet dans l'élaboration de démarches partagées, collaboratives et au service du développement du territoire.

### Une logique de coopération à l'échelle des communautés de communes

Sur les communautés de communes Moselle et Madon et le Pays de Colombey et du Sud Toulinois, les pratiques de coopération sont particulièrement ancrées. **Depuis plusieurs années, ces territoires ont mis en œuvre des démarches de développement local, de coopération et de fabrique participative des politiques publiques locales, notamment via des assemblées générales de territoire<sup>1</sup>.** Aux côtés des organes statutaires de la communauté de communes (bureau, conseil), une structure participative a été mise en place pour concourir à l'élaboration, au suivi et à l'évaluation du projet de développement et d'aménagement du territoire. Cette assemblée est composée de conseillers municipaux, de représentants des milieux économiques, sociaux, culturels et associatifs, et d'habitants du territoire.

C'est également sur ce territoire qu'est né le premier pays – le Pays de Colombey-les-Belles – impulsé par Michel Dinet, ancien président du conseil départemental de Meurthe-et-Moselle et fondateur de l'Union nationale des acteurs et des structures du développement local (Unadel). Dans cette logique de promotion du développement local et des ressources endogènes, le Pays avait soutenu la création à Vannes-le-Châtel du Centre européen de recherche et de formation aux arts verriers (CERFAV) en 1991. Cette structure a su s'appuyer sur une ressource et un savoir-faire local pour devenir un acteur associatif majeur d'innovation et d'expérimentation sur le territoire, malgré son implantation en milieu rural.

Fort de cette tradition, le Pays Terres de Lorraine est né en 2005 de la volonté des collectivités de tisser de nouvelles collaborations à une échelle de 100 000 habitants. Il se définit comme une « coopérative de

communautés de communes », dans l'esprit du mouvement coopératif, et cherche à être un outil de dialogue et de mutualisation de moyens.

#### ZOOM SUR



### LE CENTRE EUROPÉEN DE RECHERCHE ET DE FORMATION AUX ARTS VERRIERS

Le Centre européen de recherche et de formation aux arts verriers (CERFAV) a été créé en 1991 à Vannes-le-Châtel pour développer les activités professionnelles dans ce domaine d'activité et préserver les savoir-faire historiques des verreries du territoire.

A travers ses diverses activités, le CERFAV remplit plusieurs missions :

- **Innovation et recherche** : élaborer de nouveaux produits et procédés de production via sa labellisation « Pôle national d'innovation ».
- **Création, développement** : apporter une aide technique et matérielle aux porteurs de projets et aux créateurs verriers.
- **Formation** : transmettre des savoir-faire à destination des apprentis.
- **Conseil et expertise** à l'intention des industriels du verre.
- **Diffusion et sensibilisation** par l'intégration dès 2011 du réseau des Fablabs avec sa spécificité verrière grâce à l'appui du Pays Terres de Lorraine.

Le CERFAV bénéficie du soutien financier de l'Europe pour ses différentes activités, notamment par des financements du Fonds social européen (FSE), du Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER) et du Fonds européen de développement régional (FEDER).



Plus d'informations sur [cerfav.fr](http://cerfav.fr)

### La « boîte à outils » Terres de Lorraine

La visibilité de l'ingénierie partagée entre les collectivités se traduit notamment par la mise en place à l'échelle du Pays d'une « boîte à outils » pour le développement du territoire. Cette dernière regroupe l'agence de développement économique, Terres de Lorraine urbanisme, la Maison de l'emploi, la Mission locale et la Maison du tourisme, tous regroupés sous une même charte visuelle permettant une identification plus simple des acteurs de l'accompagnement. Le fonctionnement de ces structures spécialisées repose sur une **mutualisation des services aux populations (habitants, acteurs socioéconomiques, collectivités) afin de mieux répondre aux besoins sur l'ensemble du Pays, en cohérence avec la stratégie de développement du territoire.**

(1) Plus d'informations sur l'assemblée générale de territoire du Pays de Colombey et du Sud Toulinois : [pays-colombey-sudtoulinois.fr](http://pays-colombey-sudtoulinois.fr)



## Les cinq structures qui outillent les communautés de communes de Terres de Lorraine



Dans l'accompagnement des structures de « l'économie solidaire », l'ingénierie locale accorde une importance particulière à la consolidation et la définition d'un modèle économique durable et équilibré, mais également dans l'intégration de clauses d'insertion dans les marchés publics, avec un guichet territorial de l'insertion co-piloté par le département et la Maison de l'Emploi.

L'agence de développement Terres de Lorraine, chargée d'accompagner le développement des entreprises et des collectivités du territoire, anime depuis plusieurs années un **réseau de développeurs territoriaux** qui réunit des chargés de mission économique des collectivités, Pays et communautés de communes, des représentants des chambres consulaires et des membres des coopératives d'activité et d'emploi. Une à deux fois par an, en partenariat avec le conseil départemental, les acteurs de l'ESS sont invités à participer aux échanges avec les membres du réseau autour des actions de sensibilisation, de développement et de promotion de l'économie sociale et solidaire.

### Une coopération avec le département en faveur d'une ingénierie d'intermédiation

Afin d'appuyer le développement de l'ESS sur le territoire, le département de Meurthe-et-Moselle s'appuie sur le déploiement d'une ingénierie territoriale structurée.

**La collectivité souhaite en effet que l'ingénierie publique joue un rôle dans l'accompagnement des porteurs de projets, et notamment sur la sollicitation des différents outils de financement et d'émergence adéquats.**

Il ne s'agit pas de créer une porte d'entrée unique pour les créateurs d'activité mais bien d'accorder de l'importance à la communication et à la coordination entre les acteurs<sup>2</sup>.

L'ingénierie mise en place par le chargé territorial de l'économie solidaire (CTES), en lien avec les partenaires du territoire, permet un meilleur accompagnement des initiatives ESS tout au long de leur parcours (idéation, création, développement, consolidation) et

### ZOOM SUR



#### LE COMPTOIR DE L'ÉCONOMIE SOLIDAIRE TERRES DE LORRAINE

A l'initiative du conseil départemental de Meurthe-et-Moselle, en partenariat avec le Pays Terres de Lorraine, le comptoir de l'économie solidaire a été créé et est animé conjointement par l'agence de développement Terres de Lorraine (ADTL) et le chargé territorial de l'économie solidaire (CTES). Le comptoir représente un espace du paysage de « l'économie solidaire » qui se positionne en articulation et en complémentarité avec les autres acteurs du territoire. Le comptoir met en œuvre 5 missions principales au service du développement de l'ESS :

- 1. Promouvoir l'économie solidaire :** faire connaître l'ESS et les soutiens possibles, rendre visible et diffuser les bonnes pratiques, organiser des événements.
- 2. Repérer des besoins, identifier des créateurs potentiels.**
- 3. Acculturer, sensibiliser, professionnaliser** voire former tout acteur intéressé et impliqué, en particulier les accompagnateurs, à la création et au développement d'activités.
- 4. Aider les porteurs de projets et les créateurs potentiels,** accueillir, accompagner, orienter, apporter l'aide, les informations et les outils manquants, mettre en relation avec d'autres acteurs.
- 5. Animer sur le territoire des dynamiques collectives** des différents types d'acteurs qui se reconnaissent de l'ESS et qui veulent la promouvoir, faciliter le développement économique de projets d'utilité sociale, faire vivre un programme d'animation composé d'initiatives territoriales et départementales, etc.

la structuration d'un écosystème favorable pour faire émerger des dynamiques collectives. Chaque année, le département établit une feuille de route qui oriente sa démarche en matière d'ESS autour de 4 axes prioritaires :

(2) Cf. *Guide de l'ingénierie publique territoriale de Meurthe-et-Moselle pour le développement et l'aménagement durable des territoires*, octobre 2017, disponible sur [www.terresdelorraine.org](http://www.terresdelorraine.org)

- Répondre « autrement » aux besoins sociaux et économiques du territoire.
- Faire émerger, accompagner et favoriser de nouveaux modèles de développement plus responsables, plus durables et viables économiquement.
- Expliquer, démontrer, valoriser et convaincre de la plus-value de l'économie solidaire.
- Contribuer à rendre le territoire plus attractif à travers le prisme de l'économie solidaire.

L'agence de développement et le département organisent également trois à quatre fois par an des réunions d'animation territoriale avec les agents des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) pour transmettre l'ensemble des informations nécessaires au développement territorial (financements existants, programmes et dispositifs territorialisés tels que le Programme alimentaire territorial ou le dispositif « Territoire à énergie positive pour la croissance verte »).

### Les outils de contractualisation comme leviers de financement du projet de territoire

#### Le programme européen LEADER

Dans le cas du programme européen LEADER (liaison entre les acteurs du développement de l'économie rurale) porté par le Pays Terres de Lorraine, **on retrouve une présence importante des partenaires de l'ESS au sein du comité de programmation** qui associe collectivités (maximum 49 %) et structures privées. Au-delà des représentants des collectivités locales et des seuils imposés par le dispositif, le territoire Terres de Lorraine a décidé d'avoir davantage de membres privés au sein du comité: sur 21 membres titulaires ayant pouvoir de programmation des fonds LEADER, 15 sont des acteurs privés, soit plus de 70 % du comité. On y retrouve de nombreux acteurs de l'ESS tels que Les Cigales (club d'investisseurs solidaires), le CERFAV, la Fédération départementale des foyers ruraux, Envie 2E ou des associations agricoles telles que les associations pour le maintien d'une agriculture paysanne ou de proximité – AMAP – ou l'association Gourmandises paysannes. Cet organe de gouvernance du dispositif européen permet de créer un lieu d'interconnaissance et de coopération entre ces structures, les collectivités et d'autres acteurs du monde de l'entreprise (chambres de commerce et d'industrie, Initiative France, associations d'entrepreneurs, etc.).

Par ailleurs, la stratégie locale de développement du programme LEADER de Terres de Lorraine met en avant des thématiques liées à l'ESS, à savoir :

- Sensibiliser aux enjeux de la transition.
- Faire de l'innovation et des approches collaboratives un moteur de développement.

- Développer le lien entre alimentation et agriculture.
- Favoriser la transition énergétique ou accompagner le développement de l'économie circulaire.

#### Le Projet d'alimentation territoriale

Le Pays Terres de Lorraine met également en œuvre, en lien avec d'autres territoires de Meurthe-et-Moselle, le Projet alimentaire territorial (PAT) Sud 54, coordonné par le Conseil départemental. Ce PAT vise à :

- Amplifier les dynamiques de circuits-courts.
- Favoriser l'accès pour tous à une alimentation de qualité et aux productions locales.
- Réduire le gaspillage alimentaire.
- Manger mieux dans le cadre d'une démarche de santé publique.

Ici, des acteurs de l'ESS se retrouvent au cœur de la réalisation de ce PAT, comme par exemple **l'ESAT d'Allamps**, structure associative d'accueil et d'insertion de travailleurs handicapés sur le Pays de Colombey et du Sud Toulinois, ou encore l'association **ATQ Quart Monde** dans le cadre de l'expérimentation « Se nourrir lorsqu'on est pauvre ». En partenariat avec les acteurs locaux – CCAS, Secours catholique, Croix-Rouge, structures d'insertion, collectivités, chambre d'agriculture et agriculteurs – cette expérimentation soutenue dans le cadre du PAT et du contrat local de santé (CLS) permet la réalisation de diverses actions : achats groupés, jardins partagés, aide alimentaire, action de prévention et de sensibilisation, etc.

#### ZOOM SUR

##### L'ESAT D'ALLAMPS

L'établissement et services d'aide par le travail (ESAT) d'Allamps a été créé en 1993 sous l'impulsion des communautés de communes du Pays de Colombey et du Sud Toulinois, du Pays du Saintois, de l'association Par'Hand 54 et de l'association des Médecins du Toulinois. L'objectif de l'ESAT d'Allamps, seul ESAT en zone rurale du département de Meurthe-et-Moselle, est d'accueillir et de favoriser l'insertion professionnelle et sociale de travailleurs handicapés sur le Pays de Colombey et du Sud Toulinois.

Géré par le groupement d'intérêt public (GIP) Handicap et Insertion, l'ESAT d'Allamps compte aujourd'hui 14 salariés qui accompagnent une soixantaine de personnes à travers quatre activités à but d'insertion professionnelle et sociale : la production d'emballage bois, l'entretien d'espaces verts, la production de vin et la sous-traitance de petits travaux d'assemblage, de montage et de conditionnement.



Plus d'informations sur [esat-dallamps.com](http://esat-dallamps.com)

## Une politique alignée avec les ambitions régionales autour de l'ESS

La politique d'intervention du Pays Terres de Lorraine s'appuie sur les actions mises en œuvre par le département en la matière, via le comptoir d'économie solidaire ainsi qu'une convention signée avec la Chambre régionale de l'économie sociale et solidaire (CRESS), elle-même en cohérence avec le schéma régional de développement économique d'innovation et d'internationalisation (SRDEII). En effet, **au niveau régional, l'ESS s'inscrit dans différentes orientations du SRDEII** (création d'entreprise, innovation sociale, économie circulaire), et propose une fiche action spécifique « coopérer pour innover », qui affiche la volonté régionale de faire du Grand Est une région pionnière de l'ESS.

L'ambition régionale s'appuie sur 3 piliers :

- Accompagner les associations dans leurs transitions – territoriale, citoyenne, économique, numérique.
- Encourager les initiatives collaboratives dans les territoires.
- Développer l'esprit d'entreprendre et faire croître les entreprises sociales.

Dans une démarche de co-construction, la Région a lancé un processus de **gouvernance unie pour le rayonnement de l'ESS dans le Grand Est** (GUEST). Il s'agit de rencontres dans les territoires pour favoriser l'échange et la coopération entre les acteurs autour de l'économie sociale et solidaire.

## 4 Dynamiques ESS de territoire et réseaux structurants

### Territoire à énergie positive pour la croissance verte

Lauréats en 2015 de l'appel à projets national « Territoires à énergie positive pour la croissance verte » (TEPCV), quatre communautés de communes et le Pays Terres de Lorraine se sont engagées dans la démarche dont l'objectif est d'impulser et d'accélérer une transition écologique et énergétique. Le territoire a bénéficié de 1,7 million d'euros de subvention pour **investir dans des projets locaux de développement durable** : réduire la consommation énergétique, développer la production d'énergies renouvelables, promouvoir les mobilités alternatives – ou « douces », développer des circuits courts agricoles, etc.

Aujourd'hui pilotée par un comité de suivi composé du président du Pays, d'élus des communautés de communes et de représentants du conseil de développement, cette démarche permet une mobilisation et un engagement de l'ensemble des acteurs, publics et privés, pour mettre en œuvre le programme d'action défini pour la période 2016-2020. Dans ce cadre, de nouvelles organisations citoyennes autour des sujets des transitions ont émergé sur le territoire, telles des **centrales solidaires participatives** qui associent les habitants, les acteurs publics et les entreprises locales pour développer les énergies renouvelables.

### Les réseaux de l'insertion par l'activité économique

D'autres réseaux sont également actifs sur le territoire, notamment ceux de l'insertion par l'activité économique (IAE). Ils s'articulent autour des dynamiques en partie impulsées par les associations telles qu'**Arélia** à Toul et le **groupement économique et solidaire en Moselle et Madon** (GESEMM) qui facilite la transversalité et les mutualisations entre les associations membres. Créé en 1992, ce groupement fédère les structures d'insertion Néo plus, Néo bois et APIC.

La Maison de l'emploi Terres de Lorraine a réalisé une cartographie et un annuaire détaillé qui recensent les 19 structures de l'IAE intervenant sur le territoire<sup>3</sup>. Ces structures de l'IAE proposent soit de la mise à disposition de personnel, soit des prestations de services, et ce dans de nombreux secteurs structurants en lien avec les entreprises et collectivités du territoire (BTP et travaux publics, environnement et production agricole, services aux entreprises et collectivités).

Plusieurs coopérations par thématique (points de vente mutualisés, galerie de l'économie sociale et solidaire, activités de ressourcerie et recyclerie, travail sur l'écologie industrielle...) sont à l'œuvre entre les principales structures de l'IAE et les structures associées, notamment dans la filière de l'économie circulaire et des services à la population.

Ainsi, **des passerelles se développent entre structures de l'IAE et les entreprises hors ESS**, notamment en matière d'accompagnement à l'emploi et de prestation de services. Comme le précise Pierre Guyot, gérant d'Envie 2E en Lorraine, implantée à Toul depuis 2013, « les échanges entre les entreprises sont simples : dès lors qu'il y a un projet clairement défini, les frontières entre les entreprises classiques et celles de l'ESS s'effacent ».

(3) Plus d'informations sur la plaquette *Terres de Lorraine – Terres de compétences* réalisée en 2016 et disponible sur [emploi.terresdelorraine.org](http://emploi.terresdelorraine.org)



## L'économie circulaire, un secteur au fort potentiel de développement

En lien avec l'importante structuration des acteurs de l'insertion par l'activité économique, on retrouve en Terres de Lorraine une dynamique prononcée autour de l'économie circulaire, en partie portée par les acteurs de l'ESS. Elle mobilise aussi les partenaires publics et les entreprises hors ESS, grâce par exemple à l'association **Parole d'entreprises** qui regroupe 120 entreprises du Pays Terres de Lorraine, permettant ainsi la construction de synergies locales.

À ce titre, **une démarche d'écologie industrielle territoriale** a été entreprise avec l'appui de l'ex-l'agence de développement économique du département afin d'enclencher une dynamique partenariale entre acteurs, de renforcer l'attractivité du territoire en créant des opportunités nouvelles pour les entreprises, et de repenser leurs liens dans une optique de développement durable.

En 2015, l'entreprise Envie 2E Lorraine a engagé une phase opérationnelle en partenariat avec l'Ademe et la région Grand Est, par le recrutement d'un chargé de mission dédié à l'animation de la démarche et à la facilitation de coopérations entre entreprises. Cette démarche d'écologie industrielle et territoriale est aujourd'hui animée par Parole d'Entreprises. Au total, plus de 200 acteurs ont été rencontrés et 18 pistes de synergies identifiées à travers un diagnostic mené en 2012-2013.

En 2018, dans la continuité de ces démarches, une partie des acteurs travaillant sur l'économie circulaire a été accompagnée à la structuration de la filière dans le cadre d'un **dispositif local d'accompagnement (DLA)**. L'objectif était d'une part d'étudier la ressource disponible sur le territoire et la faisabilité économique du service de ressourcerie, et d'autre part de monter une galerie commune de vente de produits revalorisés par les entreprises locales du réemploi (projet actuellement en cours de déploiement). Une **expérimentation « Territoire zéro chômeur de longue durée »** est également en cours depuis 2016, et l'entreprise à but d'emploi (EBE) qui en découle porte principalement sur des activités d'économie circulaire telles que le recyclage ou la revalorisation de ressources locales comme la laine.

### ZOOM SUR



#### LES ENTREPRISES À BUT D'EMPLOI À COLOMBEY-LES-BELLES

L'objectif de la démarche « Territoires zéro chômeur de longue durée » (TZCLD), portée initialement par ATD Quart Monde puis par l'association TZCLD depuis la loi d'expérimentation de 2016, est de réduire considérablement le chômage via la création d'activités et d'emplois qui répondent aux besoins locaux.

Le Fonds d'expérimentation territoriale contre le chômage de longue durée permet de financer la création d'emplois en CDI à destination des personnes privées durablement d'emploi (plus d'un an de chômage) sur des activités qui répondent à des besoins locaux non satisfaits par les services publics ou les acteurs économiques du territoire. La démarche se concrétise par la mise en place d'entreprises à but d'emploi qui assurent le recrutement des demandeurs d'emploi, ainsi que le suivi et le développement des activités sur le territoire.

Le territoire de Colombey-les-Belles a ainsi été sélectionné en juin 2016 pour développer l'expérimentation sur 5 ans. Depuis, deux entreprises à but d'emploi (EBE) ont été lancées :

- Créée en 2017, la société coopérative d'intérêt collectif (SCIC) **La Fabrique** située à Bulligny développe des activités d'économie circulaire (recyclerie, travaux forestiers, maraîchage biologique). Depuis sa création, 70 chômeurs de longue durée ont été accompagnés et ont signé un CDI.
- En 2018, la SCIC **De laine... en rêve** a également été créée suite à l'identification d'un potentiel de développement économique dans les secteurs de la fabrication et de la réparation de matelas en laine de mouton, en partenariat avec les agriculteurs ovins locaux pour valoriser la ressource locale.

# CE QU'IL FAUT RETENIR



## UNE INGÉNIERIE LOCALE D'APPUJ CO-PORTÉE AVEC LE DÉPARTEMENT ET LA MISE EN PLACE DE PROJETS COLLABORATIFS

Une animation du territoire mise en œuvre par le pays et le chargé territorial de l'économie solidaire (CTES) du département Meurthe-et-Moselle portant sur le repérage des besoins, la mise en réseau des acteurs, la sensibilisation des agents des communautés de communes aux spécificités de l'ESS et la connexion des porteurs de projets aux dispositifs d'appui et financement adéquats.



## DES PROJETS DE TERRITOIRE INCLUANT L'ESS

Une démarche d'écologie industrielle territoriale, un plan alimentaire territorial, une expérimentation territoire zéro chômeur longue durée... autant de dynamiques co-construites, créatrices d'activités nouvelles et portées par (ou intégrant) des acteurs de l'économie sociale et solidaire.



## LA MOBILISATION DE FONDS SUR LES ACTIVITÉS LIÉES À L'ESS

Dans le cadre de sa programmation LEADER et du dispositif « Territoire à énergie positive pour la croissance verte », des financements ont été fléchés sur des activités liées à l'ESS : développement des circuits courts agricoles, sensibilisation à la sobriété énergétique, soutien à l'économie collaborative.

# Exemples de projets d'économie sociale et solidaire présents sur le territoire

## ACTION SOCIALE - HÉBERGEMENT SOCIAL OU MÉDICO-SOCIAL

- **Association Fondation Bompard** : développe des réponses aux besoins courants des personnes dépendantes, par la gestion de foyers et maisons d'accueil médicalisé ou spécialisées et de résidences. → [fondation-bompard.asso.fr](http://fondation-bompard.asso.fr)
- **ESAT d'Allamps** : accueil et insertion de travailleurs en situation de handicap sur des activités d'entretien, de production de vin ou de sous-traitance de petits travaux. → [esat-dallamps.com](http://esat-dallamps.com)
- **Des associations d'aide à domicile en milieu rural (ADMR)** → [admr.org](http://admr.org)

## AGRICULTURE, TRANSITION AGRICOLE ET ÉNERGÉTIQUE

- **Gourmandises paysannes** : organisation de buffets fermiers issus des exploitations agricoles et servis par les agriculteurs eux-mêmes. → [bienvenuesaveurs54.fr/saveurs-paysannes](http://bienvenuesaveurs54.fr/saveurs-paysannes)
- **Brasserie Cheval** : brasserie locale, artisanale et associative. → [brasseriecheval.fr](http://brasseriecheval.fr)
- **La ferme de la faisanderie** : établissement de service d'aide par le travail et chantier d'insertion développant des activités d'élevage, de cuisine et de traiteur local. → [fermefaisanderie.wordpress.com](http://fermefaisanderie.wordpress.com)
- **Association Lorraine pour la promotion en agriculture (ALPA)** : centre de formation de la profession agroalimentaire et agricole locale. → [www.alpa-is4a.fr/alpa/qui-sommes-nous-formation-agricole.html](http://www.alpa-is4a.fr/alpa/qui-sommes-nous-formation-agricole.html)
- **Des associations pour le maintien d'une agriculture paysanne (AMAP)** → [reseau-amap.org](http://reseau-amap.org)
- **Des coopératives d'utilisation de matériel agricole (CUMA)** → [cuma.fr](http://cuma.fr)

## COMMERCE ET ARTISANAT

- **Centre européen de recherches et de formation aux arts verriers (CERFAV)** : référence en matière de formation professionnelle et de développement des arts verriers, le Cerfav s'est également doté de moyens en matière de recherche, de transfert de technologies et d'innovation et d'un centre de ressources, qui en font une structure essentielle pour la filière verre. → [cerfav.fr](http://cerfav.fr)
- **Kaléidosco** : collectif de créateurs verriers réunis en coopérative. → [kaleidosco.fr](http://kaleidosco.fr)

## CULTURE ET ÉDUCATION

- **Théâtre de Cristal** : compagnie de théâtre implantée depuis 1989 en milieu rural à Vannes le Châtel. → [theatredecristal.com](http://theatredecristal.com)
- **Les Pieds dans la lune** : association qui s'attache à développer un projet culturel de proximité sur un territoire rural en créant du spectacle vivant. → [lespiedsdanslalune.fr](http://lespiedsdanslalune.fr)
- **De nombreux Foyers ruraux** : organisations d'éducation populaire. → [foyersruraux54.org](http://foyersruraux54.org)
- **Ecole de la 2<sup>e</sup> chance Lorraine** : formations rémunérées de 7 mois en alternance pour les jeunes en situation de décrochage scolaire. → [www.e2clorraine.fr/localisez-une-ecole/e2c-toul](http://www.e2clorraine.fr/localisez-une-ecole/e2c-toul)
- **MJC Maison pour tous** : propose des activités de peinture, théâtre, chorale, etc. → [www.villey-saint-etienne.fr/fr/association/1/15032/mjc](http://www.villey-saint-etienne.fr/fr/association/1/15032/mjc)
- **Multi-accueil Globetrotters** : crèche multi-accueil portée par une association. → [crecheglobetrotters.wordpress.com](http://crecheglobetrotters.wordpress.com)
- **La Farandole** : crèche parentale multi-accueil à Favières.

## SENSIBILISATION, SOUTIEN AUX ENTREPRISES

- **Citoyens et territoires Grand Est** : association d'appui au développement local. → [citoyenterritoires.fr](http://citoyenterritoires.fr)
- **Parole d'entreprises** : association des chefs d'entreprises du Pays Terres de Lorraine. → [paroleentreprises.com](http://paroleentreprises.com)

## INSERTION PROFESSIONNELLE

- **La SCIC Envie 2E Lorraine** : reconditionnement et vente d'appareils électroménagers d'occasion garantis, collecte et transformation de déchets électriques et électroniques. → [lorraine.envie.org](http://lorraine.envie.org)
- **Le Relais** : entreprise à but socio-économique de l'insertion par l'activité économique sous statuts SCOP, Le Relais agit pour le maintien de la filière textile dans l'ESS via des activités de collecte et de valorisation. → [lerelais.org](http://lerelais.org)
- **Centre d'activités Ariane** : hébergement d'entreprises situé à Neuves-Maisons.
- **SCIC La Fabrique** : entreprise à but d'emploi portant des activités principalement liées à l'économie circulaire. → [lafabrique-ebe.com](http://lafabrique-ebe.com)
- **SCIC De laine en rêve** : literie 100% écologique à partir de la valorisation de la laine locale. → [de-laine-en-reves.fr](http://de-laine-en-reves.fr)

## DIVERS

- **De nombreuses Familles rurales** : multi-accueils, relais assistants maternels, accueils de loisirs, clubs d'aînés, projets culturels, etc. → [www.famillesrurales.org/meurtheetmoselle/index.php](http://www.famillesrurales.org/meurtheetmoselle/index.php)

## Le projet TRESSONS

Piloté par l'Avisé et le RTES grâce à l'appui du Réseau rural national avec le soutien du FEADER, ce projet d'envergure nationale et multi-acteurs porte sur l'analyse et la valorisation des apports de l'économie sociale et solidaire (ESS) en milieu rural, ainsi que ses conditions de développement et le renforcement des coopérations entre acteurs.

## Les monographies TRESSONS : territoires d'innovation sociale

Plusieurs territoires ruraux ont fait l'objet d'une étude spécifique en tant que territoires d'innovation sociale, dans lesquels l'ESS apporte des réponses concrètes et durables aux enjeux locaux. L'objectif de ces études est d'identifier l'apport de l'ESS au dynamisme de ces territoires, ainsi que les leviers d'action mobilisés par les acteurs locaux pour la soutenir et la pérenniser.



L'Avisé a pour mission de développer l'économie sociale et solidaire et l'innovation sociale en accompagnant les porteurs de projets et en contribuant à structurer un écosystème favorable à leur développement. L'Avisé est une agence collective d'ingénierie qui travaille avec des institutions publiques et des organisations privées soucieuses de contribuer à l'intérêt général.

### Contact :

18, avenue Parmentier, 75011 Paris  
01 53 25 02 25 • [contact@avise.org](mailto:contact@avise.org)  
[www.avise.org](http://www.avise.org) • @avise\_org



Le réseau des collectivités territoriales pour une économie solidaire (RTES) réunit plus de 130 collectivités françaises engagées dans une démarche de soutien à l'ESS et agit pour promouvoir les initiatives des territoires, favoriser les transferts de bonnes pratiques et rechercher les conditions d'amélioration des politiques mises en œuvre.

### Contact :

La Grappe – 75, rue Léon-Gambetta,  
59000 Lille  
03 20 97 17 97 • [animation@rtes.fr](mailto:animation@rtes.fr)  
[www.rtes.fr](http://www.rtes.fr) • @ReseauRTES